

INFORME SOCIOECONÓMICO DEL MAULE

ISOMA

2

0

2

DICIEMBRE 0

***Informe preparado por el Dr. Guillermo Riquelme Silva, Investigador del Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.**

CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	4
INTRODUCCIÓN.....	5
CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL	6
Ciclo Económico Región del Maule	8
COMPORTAMIENTO A NIVEL SECTORIAL.....	9
Sector Construcción.....	10
Sector Comercio	12
Sector Exportador	15
MERCADO LABORAL.....	18
Evolución de la Fuerza de Trabajo: Empleo y Desocupación	18
Empleo según actividad económica y tipo de ocupación	19
Tasa de desocupación según género	23
Tasa de ocupación informal según género.....	25
INGRESOS EN LA REGIÓN DEL MAULE.....	29
La Formación de Capital Humano: La educación como factor explicativo de los ingresos de los ocupados.....	29
Distribución del Ingreso.....	32

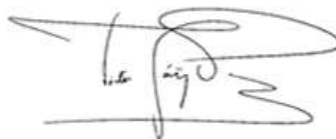
MERCADO LABORAL MAULINO Y DIFERENCIAS DE INGRESOS	37
Ingresos Ocupados	37
Ingresos por categoría ocupacional	43
Ingresos a Nivel Provincial.....	46
Ingresos Según Actividad Económica	46
Ingresos Ocupados Informales	48
Reflexiones sobre la diferencia de ingresos de ocupados en el Maule	50
CRECIMIENTO NACIONAL.....	51
Fuerte caída de la inversión privada	51
Caída Exportaciones	52
Período Recuperación	53
Presupuesto y Gasto Público 2021.....	54
CRECIMIENTO DEL MAULE.....	56
Proyecciones Sectoriales	56
REFERENCIAS	59
FUENTES DE INFORMACIÓN	60

PRESENTACIÓN

El presente documento técnico, altamente especializado, se constituye en el fruto de una gestión colaborativa entre el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de la Región del Maule y el Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.

El informe constituye una aproximación a la realidad social y económica de la región del Maule desde el análisis de datos de fuentes oficiales de gobierno, en una primera instancia, en el diálogo de relevantes agentes locales, por otro, y de la generación de información in-situ mediante la aplicación de instrumentos de medición a fin de obtener una panorámica territorial.

Los ámbitos caracterizados mediante el presente trabajo investigativo son considerados especialmente relevantes para la gestión territorial tendiente a mejorar los niveles de desarrollo en su consideración multidimensional, y con orientación a la sustentabilidad y sostenibilidad, con lo que se provee a los agentes decisoriales de importantes insumos para el diseño de intervenciones orientadas a la mejora de la calidad de vida de sus habitantes en general, como a las condiciones laborales objetivas y subjetivas en lo particular en la ya descrita configuración situacional.



Dr. Víctor Yáñez Pereira
Vicedecano de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades
Director CEGES

INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES), entidad dependiente de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Autónoma de Chile, es una unidad de estudios e investigación que nace con el propósito de generar aportes al desarrollo local y territorial de la región del Maule. Su especialización en el análisis de la realidad social y económica del territorio maulino lo convierten en un actor protagonista en tres ámbitos específicos: la realización de estudios y diagnósticos del acontecer económico y social; la elaboración de proyectos de intervención focalizados en el espectro del emprendimiento con valor social; y la realización de capacitaciones, asesorías técnicas y puesta en marcha de líneas de intervención en el ámbito del desarrollo local, con énfasis en los emprendimientos sociales. Es por esto que su compromiso se vuelca, en uno de sus ejes, al monitoreo y análisis de la producción y del empleo en la región, con el propósito de producir información útil para la toma de decisiones de carácter político y técnico con el fin de solucionar las problemáticas que aquejan a la población regional.

Acorde a estos fines, el presente informe da cuenta del comportamiento socioeconómico de la región del Maule durante el 2020 y se aventura a generar algunas proyecciones para el cierre del año.

CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL

La región del Maule presenta un territorio con baja diversificación productiva y fuerte arraigo a la tierra. En efecto, la conformación socioeconómica y cultural de la región está muy atada históricamente a las labores y faenas realizadas en torno a la actividad primaria. De esta manera, la región se conformó estructuralmente en torno a la actividad agrícola desde los albores de la república, caracterizado por disponer de un vasto territorio dedicado, principalmente, a la agricultura y silvicultura, la evolución que ha experimentado su matriz productiva en la última década da cuenta de cambios sustantivos respecto de las actividades que más han crecido en producción y empleo, relegando al sector silvoagropecuario a un segundo lugar en cuanto a su participación económica regional. Una muestra de aquello se observa en los indicadores regionales de producción del Banco Central de Chile, los que señalan que; “el sector de mayor participación en el PIB 2018¹ para la región del Maule es Servicios Sociales Personales con un peso de 15,7%, cifra que presentó un aumento en torno a 4 puntos porcentuales en casi una década”, por el contrario, la agricultura ha evidenciado un retroceso notable en la última década, con una actual participación en el PIB del 13,1%, reduciendo en torno a un 1% la cantidad de trabajadores ocupados en dicha actividad económica. Si bien la agricultura todavía sigue teniendo una importante participación en el PIB regional y el empleo, no es menos cierto que su peso económico relativo ha ido disminuyendo.

¹ El 2018 es el último año informado por el BCCH para el PIB regional por actividad económica.

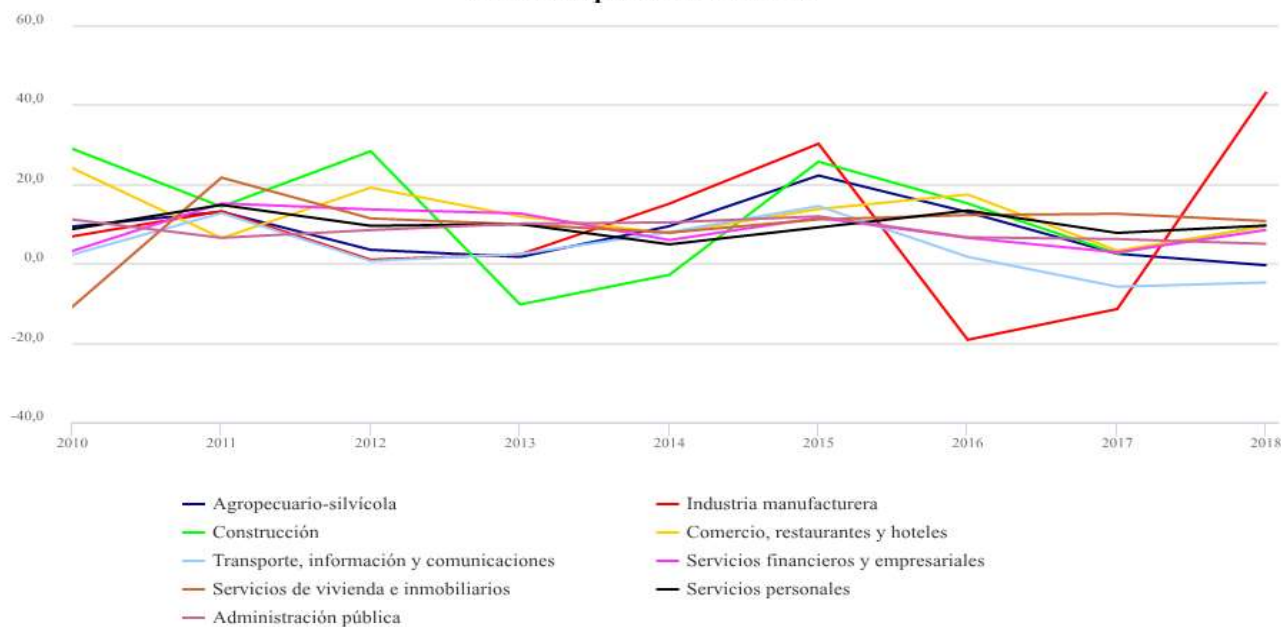
El crecimiento de los servicios y el comercio en el Maule, dan cuenta de un cambio significativo de su matriz productiva, convirtiéndose en una región con mayor desarrollo en el sector terciario de la economía, en comparación con lo que en antaño era básicamente el sector primario. ***“Seguimos siendo una región agrícola, pero cada vez menos que antes”.***

La siguiente gráfica muestra la participación de los distintos sectores productivos en el PIB regional para el año 2018. Se observa claramente la evolución que ha tenido el sector servicios personales y, por el contrario, la caída que ha tenido el sector agrícola-silvícola.

Gráfico 1:

PIB por actividad económica, Región del Maule, precios corrientes, series empalmadas, referencia 2013 (miles de millones de pesos)

Var. mismo período año anterior



Banco Central de Chile.

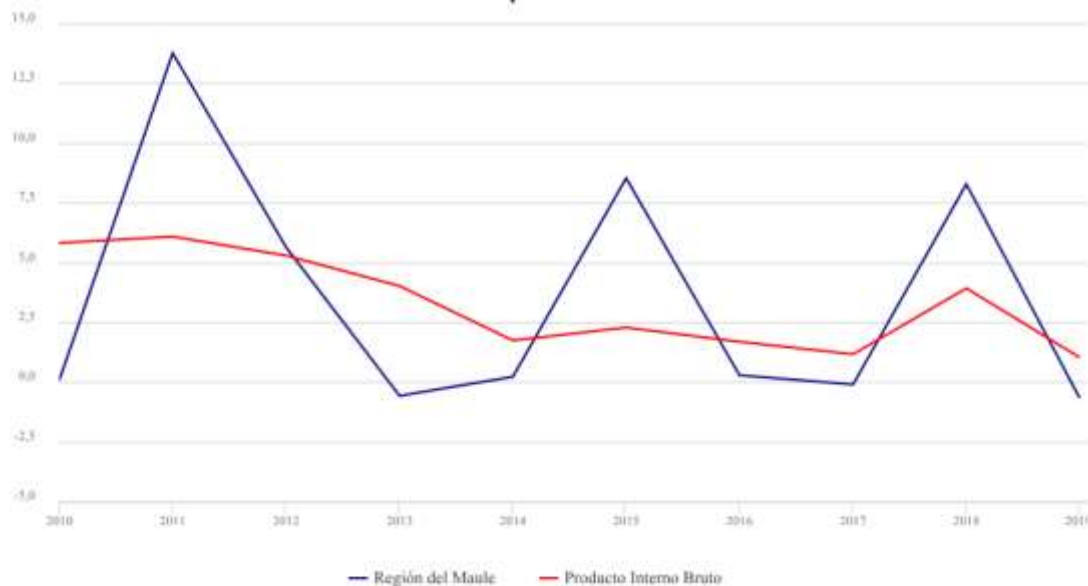
Ciclo Económico Región del Maule

Uno de los aspectos más destacables evidenciado en el crecimiento económico de la región del Maule, es la constatación empírica de una duración promedio de entre 4 a 6 años del ciclo completo de expansión-contracción, esto es, desde el punto en que la economía regional comienza a crecer hasta llegar a su peak y luego decrecer hasta llegar a su piso mínimo. Observándose también que cada sub período del ciclo (expansivo o contractivo) tiene una duración aproximada de entre 2 a 3 años.

Gráfico 2: Ciclo Económico Región del Maule-Chile

Producto interno bruto por región, volumen a precios del año anterior encadenado, series empalmadas, referencia 2013 (miles de millones de pesos encadenados)

Var. mismo período año anterior



Banco Central de Chile

La gran expansión del Maule de 8,9% el 2018 se explica, en lo técnico, por la baja base de comparación del año anterior, de hecho, la región del Maule se ubicó el 2017 entre las 4 regiones con menor crecimiento del país. Por su parte, en lo fundamental, la expansión se explica por el crecimiento de los sectores; Silvoagropecuario (Exportaciones), Comercio y Construcción. Por su parte, el 2019 se produce una contracción cercana al 1%, provocada principalmente por la caída de las exportaciones maulinas, el comercio y servicios, seguido de una ralentización del sector construcción, a partir del tercer trimestre del 2019, que será el preludio a la gran caída del 2020, que podría llegar al 5%.

Cabe destacar que las series de datos asociados a estos sectores son componentes del indicador predictivo del comportamiento económico para la región, denominado Índice Líder Compuesto para el Maule (ILCM) confeccionado por el Centro de Estudios y Gestión Social del Maule (CEGES). (Riquelme y Olivares, 2016). Por lo que representan los sectores relevantes del ciclo económico maulino.

COMPORTAMIENTO A NIVEL SECTORIAL

Como ya fue mencionado, los sectores más representativos de la economía maulina tuvieron una caída durante el 2019, no pudiendo mantener el nivel de actividad del 2018, en especial, los sectores; Silvoagropecuario, Exportación, Comercio y Construcción. Lamentablemente, el decrecimiento marginal del 2019 se agudiza el 2020, produciéndose fuertes caídas en los sectores; construcción, silvoagropecuario y la exportación de los bienes manufacturados que dependen de los insumos del mismo sector. El comercio y los servicios evidencian una brusca caída dada las medidas de confinamiento y restricción de la movilidad de las personas.

Sector Construcción

La construcción que venía sosteniendo en parte la caída de las actividades económicas el 2019, se derrumba fuertemente, con pérdidas significativas de empleos en el sector. En el gráfico 3 se observa que en los meses de mayor confinamiento, producto de la pandemia, la cesantía en el sector supera los 2 dígitos y los ocupados caen en torno a un 40%.

Gráfico 3: Desempleo en el sector Construcción. Chile 2019-2020



Fuente: Cámara Chilena de la Construcción

Cabe recordar que, durante el año 2019, en términos de superficie, los permisos de edificación acumulados en el Maule alcanzaron a los 1.475.377 metros cuadrados. Esto representó un crecimiento del 10% respecto del 2018 más que duplicando el crecimiento país que sólo fue de 4,2. En particular, se manifestó un comportamiento muy fuerte en la edificación en el sector servicios, con un crecimiento de un 55%, seguido de vivienda con un 9%, bastante menor al del 2018 que fue de un 44%. Lo negativo fue la edificación industrial, comercial e instituciones financieras, que tuvo un decrecimiento de un 7%.

El 2020, sin duda, es el peor comportamiento que ha tenido la construcción en décadas, al menos desde que hay registros de datos de edificación.

Tabla 1: Edificación total autorizada, país y región del Maule. 2019-2020.

Período	País	Región	Vivienda	Industria, comercio y Estab. Financ.	Servicio	(%) Regional
2019						
Enero	1.897.821	220.303	174.403	26.157	19.743	11,6
Febrero	1.430.203	86.543	56.212	23.789	6.542	6,1
Marzo	1.553.855	99.340	75.437	20.824	3.079	6,4
Abril	1.584.422	119.367	55.150	42.635	21.582	7,5
Mayo	2.101.532	201.695	82.041	20.155	99.499	9,6
Junio	1.608.959	86.493	66.697	14.390	5.406	5,4
Julio	1.640.806	156.170	123.426	21.089	11.655	9,5
Agosto	1.353.170	78.161	38.267	32.885	7.009	5,8
Septiembre	1.590.539	92.068	60.386	28.322	3.360	5,8
Octubre	1.532.364	80.954	61.229	16.170	3.555	5,3
Noviembre	1.660.954	77.740	71.249	5.331	1.160	4,7
Diciembre	2.073.056	176.543	129.618	28.155	18.770	8,5
Total 2019	20.027.681	1.475.377	994.115	279.902	201.360	
2020 P/						
Enero	1.710.747	195.428	173.393	13.052	8.983	11,4
Febrero	1.033.460	154.541	130.590	18.595	5.356	15,0
Marzo	1.076.784	64.294	40.177	20.246	3.871	6,0
Abril	747.697	41.195	27.751	10.298	3.146	5,5
Mayo	1.312.476	93.192	79.710	8.857	4.625	7,1
Junio	898.884	55.234	42.333	8.857	4.044	6,1
Julio	688.079	71.304	48.426	21.177	1.701	10,4
Agosto	1.234.346	42.273	37.142	3.904	1.227	3,4
Total 2020	8.702.473	717.461	579.522	104.986	32.953	
Variación (%)						
Agosto 20 /19	-8,8	-45,9	-2,9	-88,1	-82,5	
Ene-Ago 20 / 19	-33,9	-31,5	-13,7	-48,0	-81,1	

Fuente: INE Región del Maule

De la tabla 1 se observa la evolución que han tenido los permisos de edificación desde el 2019 a agosto del 2020, para el último mes informado destaca la caída en un 88,1 % de las obras en Industria, Comercio y Establecimientos Financieros, seguido de cerca por el sector servicios con una caída del 82,5%. Finalizando con vivienda con -2,9%. Cayendo la participación de la región a un 3,4% con respecto al total país.

Ahora, si comparamos la evolución de los 8 primeros meses de este año (enero-agosto) con igual período año anterior, las cifras son elocuentes, la región evidencia un decrecimiento del 31,5%, un poco por debajo de la contracción a nivel país que alcanza el 33,9%. Claramente los sectores industriales, comerciales y de servicio son los más afectados, lo que guarda directa relación con el nivel de pesimismo del empresariado maulino, que se recoge a través del índice de Confianza Empresarial del Maule (ICE-Maule), que se ha mantenido pesimista durante todo el año 2020.

Sector Comercio

El sector comercio es una de las actividades económicas más afectadas desde el estallido social de octubre de 2019, evidenciándose en algunos meses del 2020 caídas en las ventas cercanas al 25% y, desde marzo a la fecha, mantiene consecutivamente un acumulado negativo que alcanzó su peak en junio con -11,6%.

Tabla2: Índice de Actividad del Comercio a Nivel Nacional.

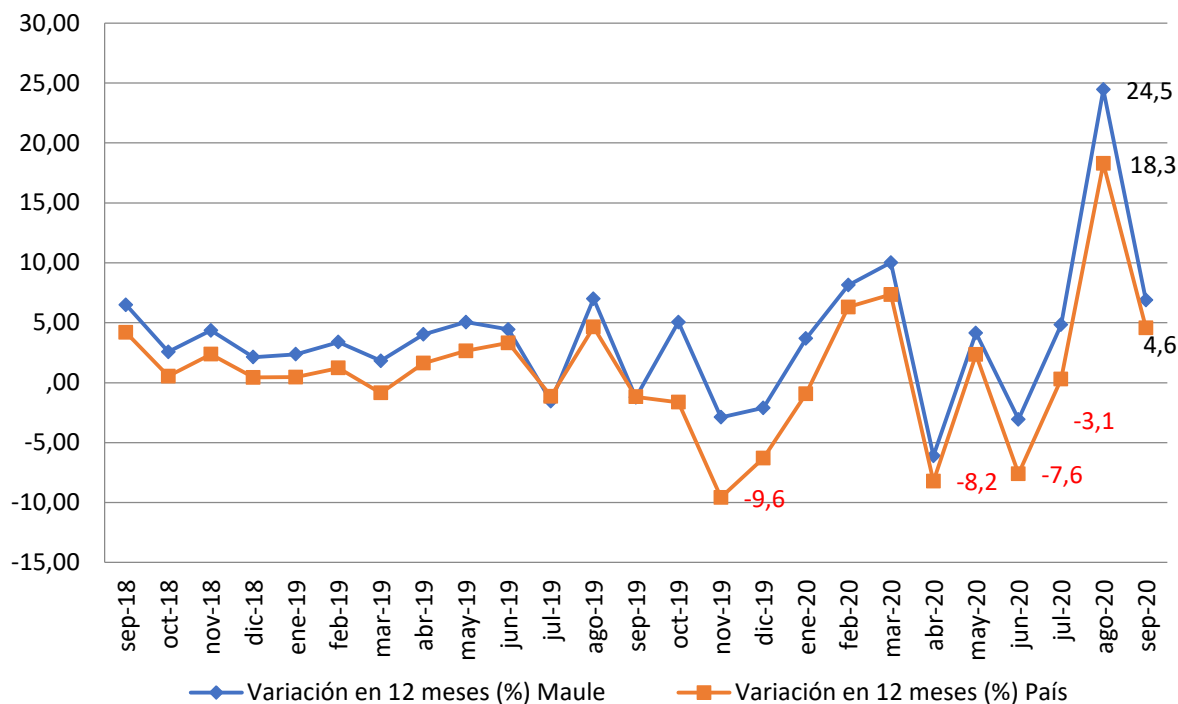
Mes y año	Índice general	Variación mensual (%)	Variación en 12 meses (%)	Variación acumulada (%)
oct-19	111,99	-3,2	-9,7	2,4
nov-19	113,50	1,3	-5,1	1,7
dic-19	144,08	26,9	0,6	1,6
ene-20	117,76	-18,3	1,7	1,7
feb-20	112,04	-4,9	3,9	2,8
mar-20	112,92	0,8	-8,9	-1,4
abr-20	87,85	-22,2	-24,9	-7,3
may-20	93,31	6,2	-23,4	-10,7
jun-20	96,50	3,4	-16,0	-11,6
jul-20	101,82	5,5	-11,1	-11,5
ago-20	120,93	18,8	1,5	-9,8
sep-20	123,00	1,7	6,3	-8,1

Fuente: INE

Para el Maule, la evolución real de las ventas de supermercado tuvo un brusco cambio con profundas oscilaciones desde el estallido social a la fecha. Cabe mencionar, que para la región el crecimiento promedio de las ventas antes de octubre de 2019 bordeaba el 4%, lo que casi duplicaba el crecimiento promedio del país.

El siguiente gráfico muestra que la caída más fuerte de las ventas se produce en el mes de noviembre 2019, para el país, con un -9,6%, y en el mes de abril de 2020 para el Maule, con un -6,1%. En general, la región muestra un mejor comportamiento respecto del promedio país, aunque sigue muy de cerca la curva de ventas del país, dando cuenta que este sector de la economía maulina se comporta acorde a las grandes urbes dentro del territorio nacional.

Gráfico 4: Evolución de las Ventas de Supermercado. Maule.
Variación Índice Real de Ventas Supermercados 2018-2020.



Fuente: INE Región del Maule

Si bien se observa que a partir de mayo de 2020 la recuperación de las ventas es significativa, alcanzando un máximo en agosto con un aumento de 24,5%, lo que muy probablemente se debió al retiro del primer 10% de la AFP, no se puede obviar que el pequeño comercio y los vendedores ambulantes que se encuentran dentro de la informalidad siguen teniendo grandes pérdidas.

Claramente, el sector comercio y, en particular, los supermercados fueron uno de los negocios más afectados por el denominado estallido social, pero a partir del 2020 se han ido gradualmente recuperando, lo que podría llevar a este sector a un crecimiento entre un 2 y 3 por ciento este año.

Sector Exportador

En cuanto a las exportaciones maulinas, los envíos se vieron muy mermados durante todo el 2019, acumulando a diciembre US\$2.685,2 millones, lo que implicó una caída anual de 5,7% respecto del 2018, el que había alcanzado los US\$2.846,3 millones.

Comenzando el 2020, en especial, el primer trimestre, los meses de febrero y marzo presentaron caídas interanuales del 4,1% y 7,6%, respectivamente. Período que coincide con la agudización de la crisis sanitaria en China, Europa y luego EE.UU, principales socios comerciales de Chile y el Maule.

El período de recuperación de las exportaciones se observa fuertemente a partir del mes de junio con un aumento interanual del 24,8%, que luego continúa con un promedio de crecimiento que supera los 2 dígitos y, en septiembre², alcanza un 17,9%, acumulando a dicha fecha US\$2.179,7 millones. Lo que representa un crecimiento del 5,6% en lo que va del 2020.

No obstante, aun cuando sigamos creciendo a tasas similares los próximos meses que quedan del año, no podremos llegar a las cifras del 2018 y, muy probablemente, llegaremos a un total exportado similar al 2019.

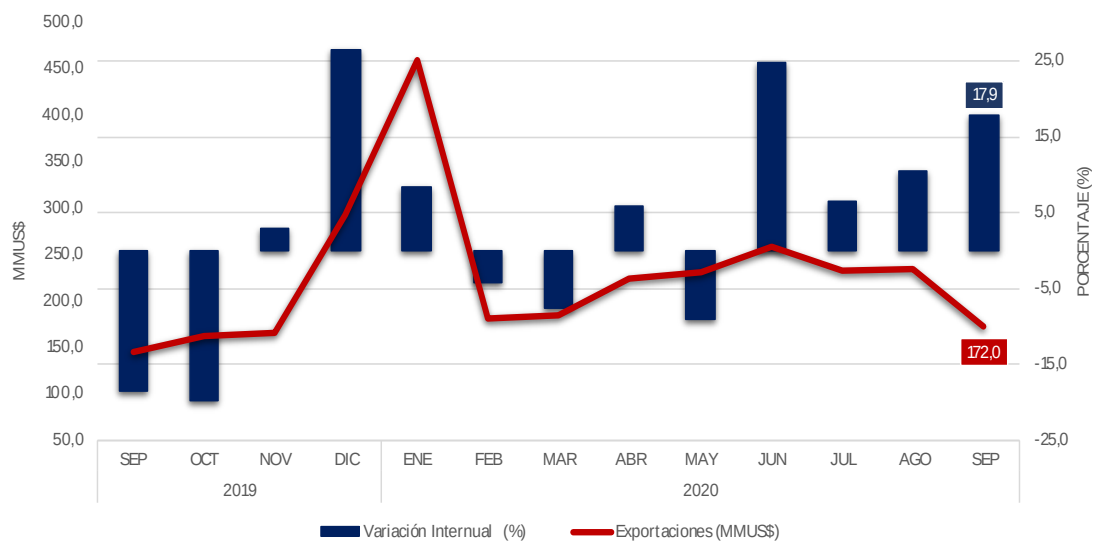
² Último período informado por el INE a la fecha de término de este informe.

Tabla 3: Evolución de las Exportaciones. Maule 2019-2020.

AÑO 2019-2020	SEP	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP
Exportaciones (MMUS\$)	145,9	162,0	166,1	293,7	460,4	181,1	184,2	223,7	231,8	258,5	233,9	234,2	172,0
Variación Interanual (%)	-18,4	-19,8	2,9	26,5	8,5	-4,1	-7,6	5,9	-9,1	24,8	6,6	10,5	17,9
Exportaciones Acumuladas (MMUS\$)	2.063,4	2.225,4	2.391,5	2.685,2	460,4	641,5	825,7	1.049,3	1.281,1	1.539,6	1.773,5	2.007,7	2.179,7
Variación Acumulada (%)	-8,3	-9,3	-8,5	-5,7	8,5	4,6	1,6	2,5	0,2	3,6	4,0	4,7	5,6

Fuente: INE Región del Maule

Gráfico 5: Evolución de las Exportaciones. Maule 2019-2020.



Fuente: INE Región del Maule

Durante el 2020 el precio del dólar comienza a subir fuertemente a medida que la pandemia y sus efectos se agudizaban en el mundo, superando los \$800 durante el primer trimestre y llegando a su peak en el mes de abril con un promedio de \$853. A partir de ahí, si bien es cierto ha caído la moneda estadounidense, igualmente se ha mantenido en niveles altos promediando en octubre los \$788.

Si bien el alza del tipo de cambio puede fomentar las exportaciones maulinas, no es menos cierto que los costos de los insumos importados también aumentan fuertemente, como es el caso de los fertilizantes en la agricultura y, por otro, la depreciación de la moneda nacional frente al dólar no ha sido la única, esto también se ha replicado en muchas otras monedas que son muy importantes para nuestros intereses de exportación, como son las monedas asiáticas como el Yuan y el Yen. El escenario actual de apreciación de la divisa norteamericana a nivel mundial genera un efecto negativo respecto a la demanda de nuestros principales productos de exportación.

MERCADO LABORAL

Evolución de la Fuerza de Trabajo: Empleo y Desocupación

La fuerza de trabajo del Maule disminuye fuertemente el 2020, respecto del 2019, pasando desde 538.590 a sólo 485.110 personas, esto representa un -9,9%, claramente se contrajo todo el mercado laboral, pasando los ocupados desde 502.750 a 439.850 personas, lo que representa una caída del 12,5%.

Consecuentemente, los desocupados aumentan a 45.250 personas, esto es, un aumento del 26,3% respecto del 2019. Llegando a un nivel promedio de tasa desempleo 2020 del 9,48%. (Calculado a través de las tasas de desempleo trimestres móviles 2020).

Tabla 4: Evolución Fuerza de Trabajo, Ocupados y Desocupados
Región del Maule 2018-2020.

AÑO	FT	VAR%	OCUP	VAR%	DESO	VAR%	%DESO	%OCUP	%PARTIC
2018	533,81		498,67		35,15		6,59	56,34	60,31
2019	538,59	0,9%	502,75	0,8%	35,84	2,0%	6,66	55,97	59,96
2020*	485,11	-9,9%	439,85	-12,5%	45,25	26,3%	9,48	48,36	53,33

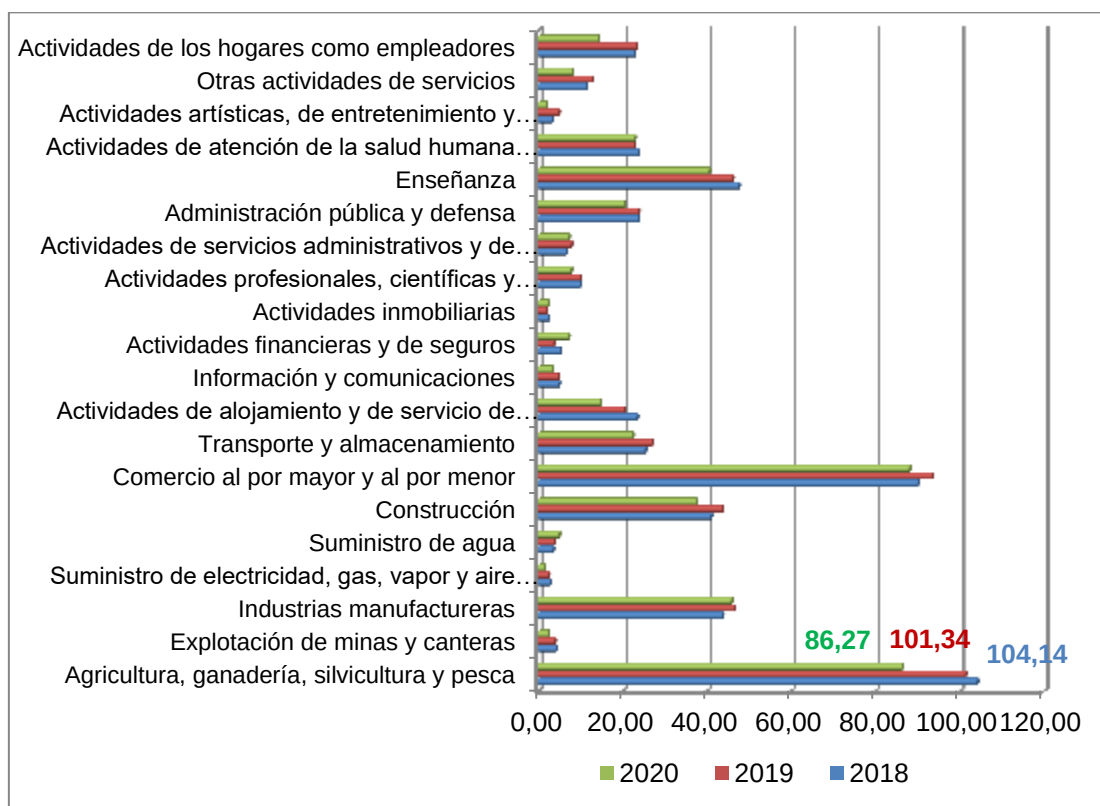
Fuente: INE Región del Maule

*Para año 2020 sólo se considera hasta el trimestre móvil agosto-octubre, último trimestre informado por el INE al cierre de este informe.

Empleo según actividad económica y tipo de ocupación

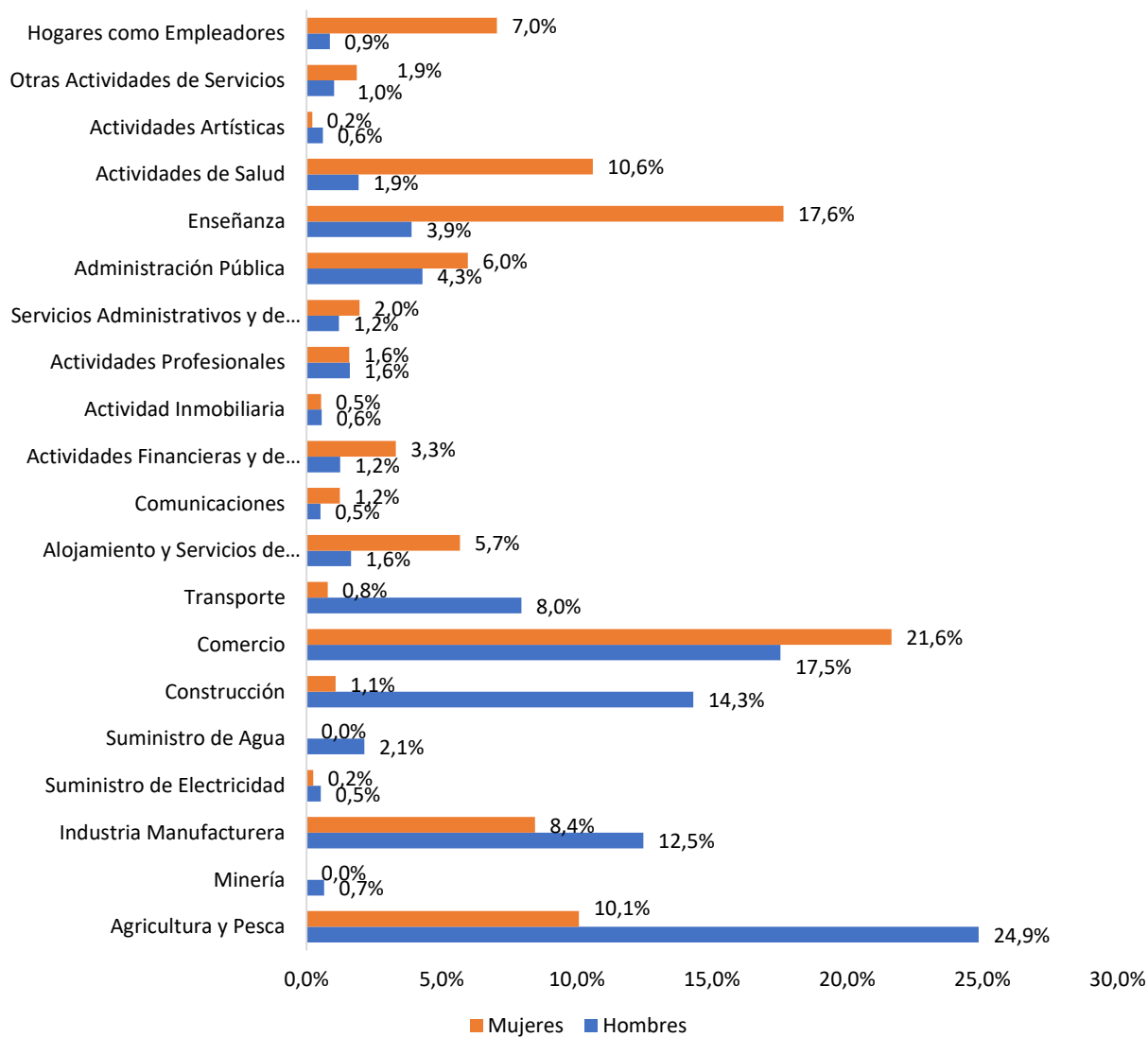
En cuanto al análisis de los ocupados, el siguiente gráfico muestra los ocupados por actividades económicas para los años 2018-2019- 2020. Se observa que el sector silvoagropecuario sigue liderando la ocupación regional, seguido del sector comercio, y son estos mismos sectores los que más han perdido empleos en pandemia. En particular, el sector agrícola-silvícola ha pasado de 101.340 ocupados el 2019 a 86.270 ocupados el 2020. (en promedio). Sector que venía cayendo desde el 2018.

Gráfico 6: Ocupados por Actividad Económica. Región del Maule (en miles)
Promedio 2018-2019-2020



Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo.

Grafico 7: Participación por Actividad Económica en el Empleo región del Maule por Sexo, agosto-octubre 2020



Fuente: INE Maule.

Donde se observa una mayor brecha en participación en el empleo del sector, es en la agricultura y la construcción, en desmedro de las mujeres. En cambio, en enseñanza y actividades de salud es lo más favorable a la mujer.

La siguiente tabla muestra la pérdida de empleos 2020 en las actividades económicas más afectadas del Maule. Se observa que en el sector silvoagropecuario se perdieron más de 15 mil empleos, lo que equivale a una reducción respecto del 2019 del 14,9%. Le sigue, en cuantía, hogares como empleadores con una pérdida de más de 9 mil empleos, que representa una impresionante caída del 39,3% respecto del 2019.

Tabla 5: Ocupados por Actividad Económica. Región del Maule (en miles)
Promedio 2018-2019-2020

Tipo Ocupación	2018	2019	2020	Var. Miles 2019-2020	Var % 2019-2020
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	104,14	101,34	86,27	-15,07	-14,9%
Construcción	40,96	43,58	37,31	-6,27	-14,4%
Comercio al por mayor y al por menor	89,97	93,42	88,04	-5,39	-5,8%
Transporte y almacenamiento	25,35	26,87	22,42	-4,45	-16,6%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	23,42	20,20	14,72	-5,48	-27,1%
Administración pública y defensa	23,60	23,83	20,36	-3,47	-14,5%
Enseñanza	47,59	46,16	40,52	-5,63	-12,2%
Actividades de los hogares como empleadores	22,86	23,23	14,09	-9,13	-39,3%
Total Ocupados	498,67	502,75	439,85	-62,90	-12,5%

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo.

Ahora, al realizar un análisis más exhaustivo del tipo de trabajo que desempeñan los ocupados en la Región del Maule, podemos apreciar (tabla 6) que la región presenta, con excepción de técnicos y profesionales de nivel medio, una caída significativa de todas las ocupaciones identificadas.

Tabla 6: Ocupados por Grupos de Ocupación Región del Maule (en miles y en %)

Año	2018	2019	*2020	Var% 2019-2020
Total de ocupados	498,67	502,75	439,85	-12,5%
Directores, gerentes y administradores	12,01	9,33	5,87	-37,1%
Profesionales, científicos e intelectuales	52,15	46,88	40,44	-13,7%
Técnicos y profesionales de nivel medio	42,31	47,24	50,34	6,6%
Personal de apoyo administrativo	23,36	20,49	18,06	-11,9%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	101,58	104,91	87,11	-17,0%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros	24,76	26,68	21,47	-19,5%
Artesanos y operarios de oficios	58,25	63,61	54,38	-14,5%
Operadores de instalaciones, máquinas y ensambladores	41,12	42,54	34,86	-18,1%
Ocupaciones elementales	142,42	139,99	126,95	-9,3%
Otros no identificados	0,69	1,08	0,35	-67,8%

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo.

*Año 2020 considera hasta datos trimestre móvil agosto-octubre

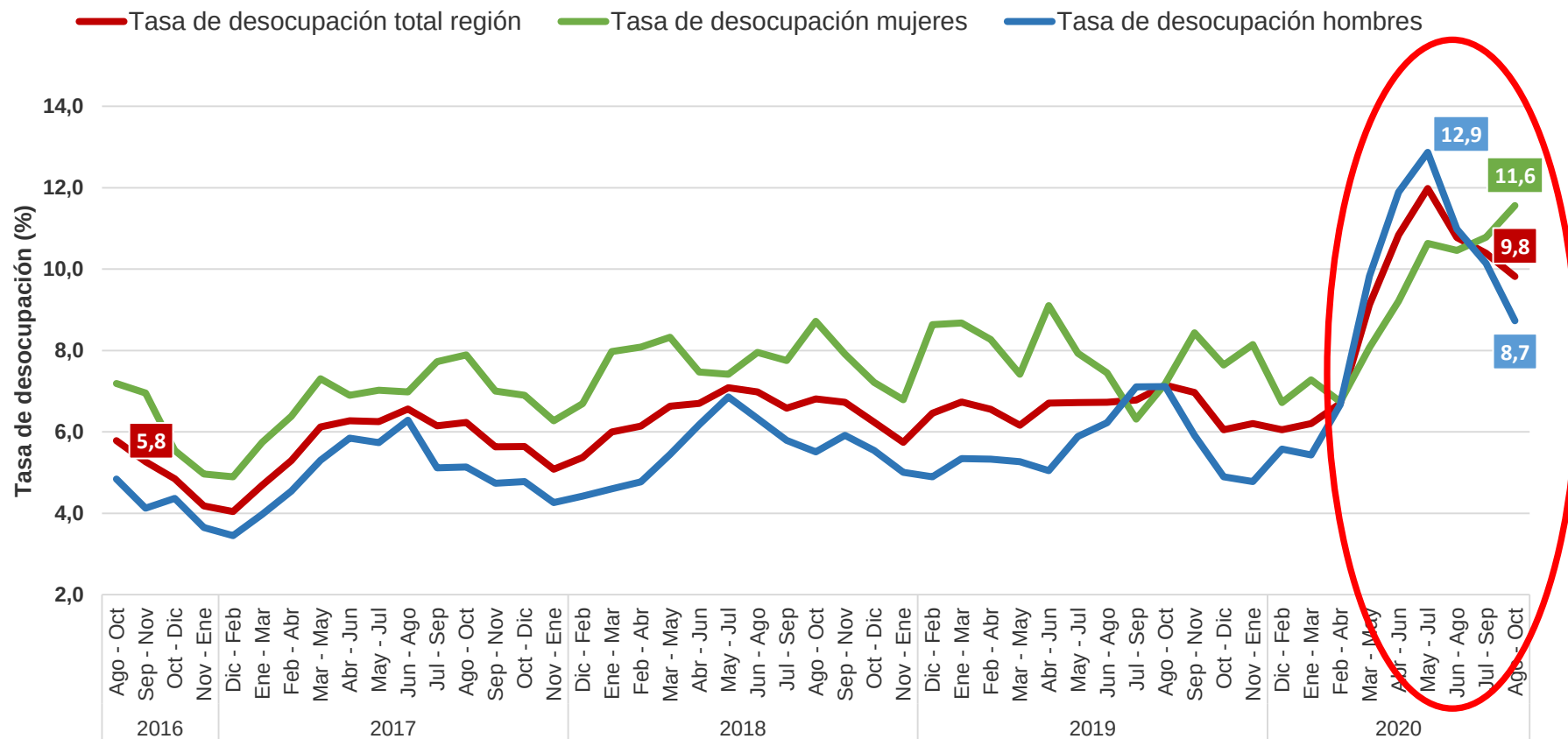
Se destaca la caída de los trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados que, en términos relativos, no fue la mayor pérdida, pero si en términos absolutos, con una reducción de 17.800 empleos.

Tasa de desocupación según género

Durante la última década se evidencia que la tasa de desocupación femenina supera a la masculina en todos los años, con excepción del trimestre móvil julio-septiembre de 2019 (previo estallido social), registrándose la mayor brecha el año 2012, en donde ésta alcanzó 4,8 %. No obstante, se logró constatar, que esta brecha desfavorable a las mujeres presentó una tendencia a la baja, a partir del año 2014, los años siguientes las variaciones se mantuvieron en niveles similares (ver gráfico 8). Tanto la tasa de desocupación femenina como masculina aumentaron, en el período anteriormente mencionado, no obstante, el aumento de las mujeres fue en mayor proporción que la de los hombres.

Previo al estallido social, la tasa de desocupación de las mujeres maulinas cae bruscamente, incluso por debajo de la correspondiente a los hombres. Esto ocurre para el trimestre móvil julio-septiembre 2019, con una tasa de sólo 6,3%, la más baja desde el primer trimestre de 2017. Luego, en pandemia, comienzan a subir nuevamente las tasas de desempleo para ambos sexos, pero se produce un fenómeno muy especial, las tasas de desempleo para la mujer aumentan en menor medida que la de los hombres, los cuales alcanzan su peak el trimestre móvil mayo-julio 2020 con un 12,8%, en cambio, para ese mismo período, la tasa de desempleo de la mujer alcanza al 10,6%. Todo esto se revierte a partir del trimestre móvil junio-agosto, donde nuevamente las mujeres superan a los hombres en niveles de tasa de desempleo. De hecho, el último trimestre informado por el INE, la tasa de desempleo de los hombres fue de 8,7% y el de las mujeres 12,9%.

Gráfico 8: Tasa de Desocupación. Según Género. Maule 2016-2020



Fuente: INE Región del Maule

Tasa de ocupación informal según género

La pérdida de empleos asalariados y aumento de empleos por cuenta propia se viene produciendo, consecutivamente, desde principio del 2019, acentuándose fuertemente a partir de octubre tras el estallido social. En la siguiente tabla se observa que los trabajos informales pasaron de 146.590 en el trimestre julio-septiembre de 2019 a 184.470 en el trimestre enero-marzo de 2020, lo que representa un crecimiento de la informalidad del 26% y, una tasa de informalidad, propiamente tal, del 34,7%.

Gran parte del trabajo independiente o de cuenta propia, se asocia a pequeños actividades comerciales, la mayoría informales, muy presente en regiones con mayor precariedad del empleo, como es el Maule. Este tipo de ocupaciones no son evidentemente una opción voluntaria, más bien representan un acto forzoso que representa una forma urgente, y a veces desesperada, de abordar las necesidades básicas de las personas que emprenden por necesidad.

Es muy probable que este grupo de personas se encuentren en su mayoría en torno a la línea de la pobreza. Por tanto, desde esta perspectiva, no se concibe este tipo de ocupaciones como emprendimientos con perspectivas de desarrollo, sino más bien, como una posibilidad de superar la pobreza. Por lo que se hace indispensable distinguir entre el emprendimiento por oportunidad del emprendimiento por necesidad. Esto, dado lo precario del último y al problema social que representa. Además de la precariedad, existe una gran desigualdad de género en este tipo de actividades, ya que los trabajos por cuenta propia han sido liderados por las mujeres que, generalmente, están en condiciones de mayor vulnerabilidad que los hombres y cumplen múltiples funciones como; trabajadoras, madres y dueñas de casa.

Es así como la tasa de informalidad de las mujeres ha crecido significativamente desde el trimestre julio-septiembre del 2019 pasando del 31% al 36,4% en el trimestre enero-marzo del 2020.

Tabla 7: Ocupados Informales, según género. Maule 2019-2020. (En miles y en %)

Año	Trimestre	Ambos sexos (miles)	Hombres (miles)	Mujeres (miles)	Tasa (%) ambos sexos	Tasa (%) Hombres	Tasa (%) Mujeres
2019	Ene - Mar	165,30	92,17	73,12	31,7	30,0	34,3
2019	Feb - Abr	168,81	92,13	76,68	32,5	30,1	36,0
2019	Mar - May	157,82	90,00	67,82	31,3	30,2	32,9
2019	Abr - Jun	154,13	90,47	63,66	31,3	30,5	32,5
2019	May - Jul	143,94	82,26	61,68	29,6	28,3	31,5
2019	Jun - Ago	143,30	80,05	63,26	29,0	27,4	31,4
2019	Jul - Sep	146,59	83,84	62,74	29,7	28,8	31,0
2019	Ago - Oct	156,63	91,51	65,12	31,8	31,5	32,1
2019	Sep - Nov	165,36	97,43	67,93	33,1	33,0	33,1
2019	Oct - Dic	178,68	102,45	76,23	34,1	33,4	35,1
2019	Nov - Ene	187,22	107,19	80,02	35,0	34,2	36,0
2020	Dic - Feb	186,26	104,78	81,48	34,8	33,2	36,9
2020	Ene - Mar	184,47	104,68	79,80	34,7	33,6	36,4
2020	Feb - Abr	160,17	94,96	65,21	32,3	32,4	32,3
2020	Mar - May	128,33	80,01	48,32	29,7	31,1	27,6
2020	Abr - Jun	108,92	69,44	39,48	27,4	29,1	24,8
2020	May - Jul	93,08	59,57	33,50	23,8	25,5	21,3
2020	Jun - Ago	97,95	62,55	35,40	23,9	25,2	21,8
2020	Jul - Sep	103,96	67,53	36,43	24,6	26,0	22,3
2020	Ago - Oct	118,94	77,94	40,99	27,2	28,7	24,7

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo.

Lamentablemente, la pérdida de un 14,2% de empleos asalariados que había sido compensado, en parte, por el empleo informal, ahora se ve agravada por la gran pérdida de estas mismas ocupaciones, pasando de 184.470 personas, trimestre móvil enero-marzo 2020, a sólo 93.080 personas, trimestre móvil mayo-julio 2020.

Sin duda, este último período es en el que se evidencia el mayor impacto de la pandemia en la región. Además, de los 91.390 empleos perdidos, 46.290 corresponden a mujeres.

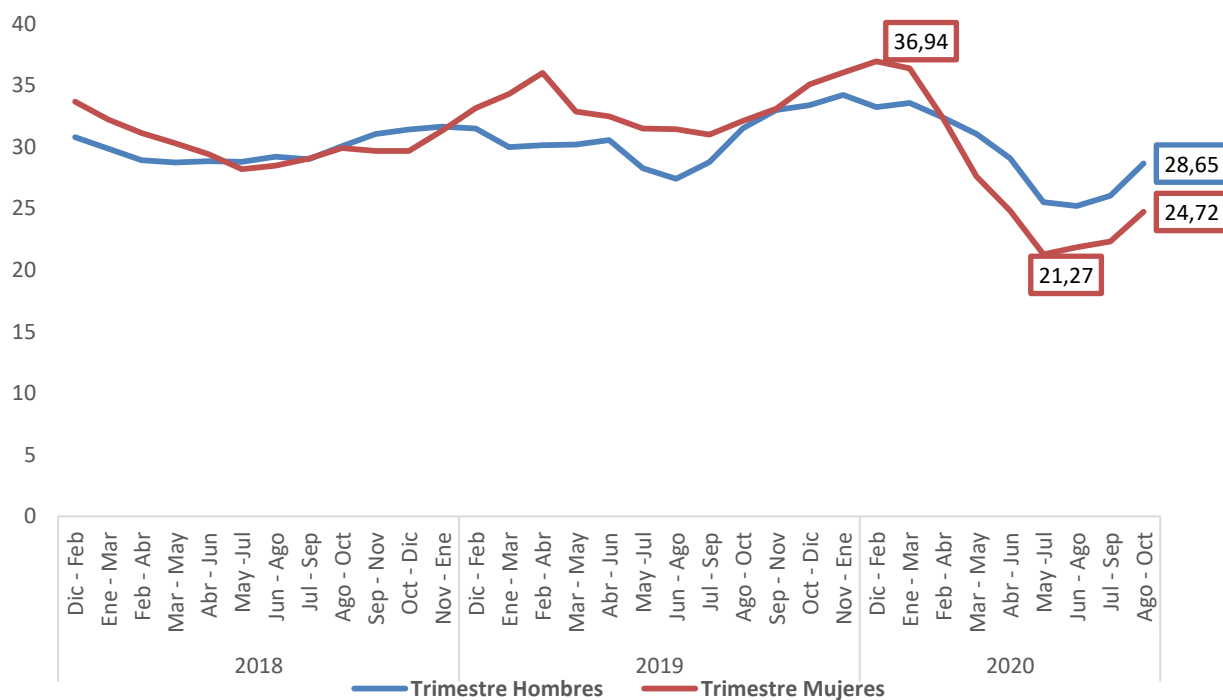
La caída de la informalidad a un 27,2%, para el último trimestre móvil informado (agosto-octubre 2020), no es precisamente una buena noticia, todo lo contrario, da cuenta de las condiciones de precariedad y vulnerabilidad de los trabajadores maulinos en actividades y oficios sin mayor protección y seguridad social. Estos trabajadores se han visto gradualmente impedidos de trabajar libremente en las calles, más aún con medidas de cuarentena obligatoria, quedaron sin ninguna fuente de ingreso.

Además, la precariedad y caída del empleo informal evidencia una gran desigualdad de género en este tipo de actividades, ya que los trabajos por cuenta propia han sido liderados por las mujeres. Es así como las mujeres han sido las mayormente perjudicadas con la caída del empleo informal, provocando un desempleo interanual a más de 28 mil maulinas para el período abril-junio 2020, superando en 6.000 a los perdidos por los hombres (25% más).

Para el último período informado, se observa una recuperación de la informalidad que seguirá creciendo en la medida que se vayan eliminando las restricciones a la movilidad y libre circulación, así como la apertura del comercio, restaurantes y hoteles. Lo que posibilitará, incluso, que la informalidad pueda crecer fuertemente el 2021, fundamentalmente, gatillado por la pérdida de empleos asalariados el 2020, personas que incorporarán nuevamente al mercado laboral, muy probablemente, a través de la informalidad o cuenta propia.

La siguiente gráfica evidencia las variaciones significativas que ha tenido la informalidad en el Maule, especialmente, para las mujeres.

Gráfico 9: Tasa de Ocupación Informal (%) Según Género. Maule 2018-2020



Fuente: INE Región del Maule

INGRESOS EN LA REGIÓN DEL MAULE

La Formación de Capital Humano: La educación como factor explicativo de los ingresos de los ocupados

La incidencia que el nivel de capital humano puede tener en las remuneraciones se explica en gran medida por lo que conocemos como trabajo calificado. Es así como las competencias productivas se premian en el mercado del trabajo, dado su mayor aporte a la productividad de la empresa. Por lo tanto, se puede considerar el desembolso del Estado en formación de capital humano avanzado, como una verdadera inversión pública que tiene su retribución en la mayor productividad de las empresas del país y, consecuentemente, el aumento de las remuneraciones del trabajo calificado, lo que a su vez permitiría un mayor bienestar de la población.

Según Schultz (1961), los gastos en educación pueden ser considerados como una forma de inversión, ya que cada uno de ellos contribuye a mejorar las capacidades productivas de los individuos y, con ello, su empleabilidad y nivel de ingresos futuros. En este mismo sentido, otros autores contribuyen con un modelamiento matemático que relaciona las ganancias en el mercado del trabajo con las inversiones en capital humano avanzado (Riquelme y Olivares, 2015).

La Teoría del Capital Humano señala, por un lado, que la educación formal contribuye al desarrollo de los conocimientos y habilidades de los individuos que incrementan sus capacidades productivas y, por otro, que los ingresos que perciben los individuos en el mercado del trabajo están en función de su participación en la productividad marginal en el trabajo. Esto último, estaría asociado a su educación formal (Becker, 1983).

Sin embargo, no podemos desconocer que hay otras variables diferentes a la educación formal que son parte de las competencias productivas de una persona, como son; empatía, asertividad, talento, inteligencia emocional y social, entre otras. Lamentablemente, estas variables, en su mayoría psico-conductuales, son muy complejas de identificar y, más aún, difíciles de cuantificar. Por lo cual, a pesar de su importancia, se reconoce como gran obstáculo de estudio su subjetividad y posible sesgo en su medición. Obstandose por utilizar, preferentemente, variables más objetivas con mayor y mejor acceso a la información, como es el caso de aquellas relacionadas con la educación formal.

A modo de síntesis, las principales premisas de lo que se denomina la “Teoría del Capital Humano” son:

- a) La educación formal permite a las personas la incorporación de conocimiento y dominio de herramientas técnicas, así como, el desarrollo de habilidades y destrezas laborales que a su vez incrementan sus capacidades productivas.
- b) Se supone que la asignación de precios a los factores productivos dependerá de la contribución a la productividad de cada uno de ellos (teoría económica neoclásica). En particular, el capital humano deberá generar una mayor productividad marginal del trabajo.

Por tanto, la lógica teórica en que diversos autores han coincidido, indica una relación positiva entre capital humano, productividad y salarios. Siendo la educación formal el punto de partida. Esto, ciertamente representa la inversión inicial en el proyecto de desarrollo económico del país y, como toda inversión, se espera de ella niveles de retornos acorde a los niveles de inversión. En este mismo sentido Becker plantea que los individuos invertirán en educación, siempre y cuando los beneficios esperados sean mayores a los costos de la educación o mayores a los que brindan otras opciones de inversión alternativas. Claramente podemos deducir que los beneficios esperados de la educación son, por un lado, empleo y mayor nivel de ingreso para los trabajadores y, por otro, mayor productividad en los procesos productivos para los empresarios⁶.

No obstante, la convergencia de líneas de pensamiento de la mayoría de los investigadores en economía de la educación en cuanto a validar los principales postulados de la teoría del capital humano, existen algunos más escépticos que manifiestan sus aprehensiones en algunos de los postulados por cuanto no se ha podido demostrar completamente la relación positiva entre educación, niveles de productividad y salarios. Lo anterior, se sustenta a su vez en que el mercado del trabajo representa en la realidad un mercado imperfecto con muchos vicios en cuanto a su competitividad, lo que imposibilitaría demostrar fehacientemente los postulados de la teoría del capital humano. Si bien estos argumentos son bastante razonables, no necesariamente esto imposibilitaría analizar cuantitativamente las relaciones económicas de largo plazo entre estas variables. En cuanto a que, por un lado, se acepta ampliamente en la teoría que existe una relación técnica entre ellas y, por otro, es posible validar estadísticamente sus relaciones de largo plazo a través de un análisis de cointegración.

⁶ Esto se deduce de la misma Teoría del Capital Humano

Bajo este contexto de la economía de la educación, y del capital humano específicamente, es que se relaciona positivamente a la educación con el crecimiento económico y la competitividad.

Sobre todo, en años recientes, el término “competitividad” ha sido muy utilizado para tratar de explicar el desempeño de las economías en el mercado mundial, ya que la competitividad internacional es uno de los temas que ha adquirido mayor relevancia en el debate académico y en las prioridades de la política económica tanto en los países industrializados, como en los países en desarrollo, especialmente, lo relacionado con el capital humano formado a través de la educación formal.

Distribución del Ingreso

Una de las externalidades positivas que se le asigna a la formación de capital humano, es el efecto redistributivo del ingreso. Esto implicaría una reducción de la brecha de ingresos entre los trabajadores por efecto educación. En general, dichas brechas suelen ser muy grandes en países latinoamericanos subdesarrollados e, incluso, en vías de desarrollo. Chile es un claro caso de aquello, observándose significativas brechas donde los ocupados del último decil superan sobre 17 veces los ingresos per cápita de los ocupados del primer decil y, a nivel de hogares, la brecha sobrepasa las 15 veces.

Por su parte, en términos del nivel educacional, los ingresos medios de los ocupados con estudios de doctorado superan en 9,48 veces los ingresos medios de los ocupados que nunca estudiaron. (INE, 2019).

Tabla 8: Ingreso por decil de hogares según fuente de ingreso. Chile 2019.

Fuente de ingreso	Total	Decil 1	Partic %	Decil 10	Partic %	Decil 1 / Decil 10
Total	7.594.690.253	204.054.921	2,69%	2.245.106.289	29,56%	11,00
De la ocupación	5.625.243.272	119.366.303	2,12%	1.840.720.225	32,72%	15,42
Sueldos y salarios	4.227.278.046	77.271.052	1,83%	1.278.828.074	30,25%	16,55
Empleadores	514.983.270	1.765.481	0,34%	299.034.392	58,07%	169,38
Cuenta propia	633.396.043	27.902.861	4,41%	181.430.485	28,64%	6,50
Ingresos de otros trabajos	249.585.913	12.426.909	4,98%	81.427.274	32,62%	6,55
De otras fuentes	1.969.446.981	84.688.618	4,30%	404.386.064	20,53%	4,77
Rentas de la propiedad	226.022.138	1.321.071	0,58%	143.705.548	63,58%	108,78
Arriendo estimado	1.019.657.346	43.919.880	4,31%	169.894.459	16,66%	3,87
Transferencias	723.767.498	39.447.668	5,45%	90.786.057	12,54%	2,30

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Suplementaria de Ingresos 2019 (ESI).

El efecto redistributivo del ingreso que provocaría el aumento del capital humano tendrá mayor efecto dependiendo de algunos factores, tales como:

- Condiciones estructurales de los hogares que proporcionen un entorno adecuado para el desarrollo del capital humano. En conjunto con un capital social que promueva el desarrollo humano.
- Acceso igualitario a una educación de calidad, que permita la formación a lo largo de toda la vida.
- Mercado del trabajo competitivo y transparente.

Por el contrario, se entiende que, en sociedades menos igualitarias, en cuanto al acceso a una educación de calidad y a un mercado del trabajo transparente y competitivo, existen mayores niveles de desigualdad entre los ingresos de los ocupados.

Esto implicaría, desde la mirada de las políticas públicas, que la formación de capital humano debe ser acompañada de algunos factores higiénicos⁷ como los ya mencionados; educación de calidad, mercado del trabajo competitivo y capital social (Herzberg y Snyderman, 1959), para que realmente se logre un efecto significativo en la redistribución del ingreso.

Actualmente, gran parte de la población, en particular, la que se agrupa en los quintiles más bajos de ingreso, genera sus rentas a partir de la retribución salarial que obtiene al participar en el mercado laboral. Si se considera que a mayores niveles de formación y experiencia aumenta la probabilidad de tener empleo y lograr mejores salarios, queda en evidencia que la ausencia de políticas públicas orientadas a distribuir conocimientos y habilidades puede incrementar las brechas dentro de la sociedad. De hecho, algunos estudios respecto a los posibles beneficios del mejoramiento del capital humano en Chile dan cuenta del significativo aumento que tendrían los ingresos de los trabajadores chilenos, si estos alcanzaran en promedio los 12 años de educación formal, reduciendo a la mitad los trabajadores que ganan menos de 1 dólar por día. Adicionalmente, si esto se complementa con un aumento en la calidad de la educación, de forma tal que Chile se situara entre el 10% de países de mejor rendimiento en educación, el crecimiento económico podría aún más incrementarse, llegando a crecer hasta tres puntos porcentuales más respecto a la tasa observada durante los últimos 15 años (Brunner, 2003).

⁷ Factores Higiénicos es un término acuñado por el psicólogo Frederick Herzberg para referirse a las condiciones mínimas de base que deben poseer los trabajadores para que luego puedan ser efectivamente motivados.

Por el contrario, economías con bajo capital humano y abundancia en recursos naturales, especialmente ligado a uno o dos de gran explotación, se torna muy negativo para el crecimiento y la distribución del ingreso. Al generarse incentivos para el desplazamiento de los factores productivos hacia los focos de explotación de los recursos naturales, perjudicando el desarrollo industrial de los demás sectores de la economía.

En particular, el auge en la demanda mundial que tuvo el cobre como principal producto de exportación, entre el 2006 – 2013, ocupando Chile el segundo lugar en cuanto a la producción del metal rojo a nivel mundial, con un peak de su precio el 2011 con un promedio en torno a los US\$4 la libra (datos de Cochilco), trajo como consecuencia un desplazamiento de la mano de obra y del capital hacia el norte del país en desmedro del desarrollo de las demás industrias del centro y sur de Chile. Poniendo en riesgo algunos sectores económicos tradicionales como la agricultura, en la que se está produciendo una escasez relativa de mano de obra que ha hecho aumentar los costos de producción.

Sin duda, uno de los elementos que se ponen en riesgo ante un recurso natural que proporciona abundante riqueza sin necesariamente requerir una gran cantidad de mano de obra calificada es, precisamente, perder de vista lo indispensable de la formación de capital humano cada vez más calificado para el desarrollo económico y social del país (Sachs y Warner, 1995).

Por todo lo expuesto, en particular, lo que se refiere a la literatura económica en el área de la educación, se asume con especial fuerza en el presente informe la hipótesis que el mayor capital humano se correlaciona con mejores ingresos en el caso de los trabajadores, mayor productividad en el caso de las empresas y mayor prosperidad en el caso de los países.

Uno de los factores que contribuyen a la gran desigualdad económica y social en Chile es, precisamente, la gran diferencia entre los ingresos de los trabajadores calificados versus los que no lo son, que para las últimas décadas no parece haber mejorado sustancialmente, a pesar del crecimiento económico experimentado por Chile. Prueba de ello es que la razón 10/10 que relaciona el 10% de la población con mayores ingresos, con el 10% de la población con menores ingresos, ha ido creciendo, sobrepasando las 34 veces el año 2000 y las 46 veces el año 2009. Siendo que el año 1990 dicho indicador sólo alcanzaba las 30 veces. (Beyer, 2011).

Complementariamente, el último informe de distribución de la riqueza entregado por el Banco Central de Chile (Martínez y Uribe, 2017), da cuenta que en torno al 72% de la riqueza está concentrada en el quintil de hogares más ricos. Por el contrario, el 20% menos rico posee niveles de riqueza neta nula o negativa. Es decir, poseen más pasivos (deudas) que activos (bienes), por lo que su patrimonio neto (activos – pasivos) es, evidentemente, negativo. Otra medida interesante de considerar en el informe es el denominado Índice de Gini⁸, el que para Chile se ha mantenido en las últimas décadas en torno al 0,5 o superior, en consideración que “0” sería una distribución totalmente igualitaria y “1” una totalmente desigualitaria, claramente se evidencia una gran desigualdad de riqueza entre los hogares nacionales.

⁸ En general, la literatura asume que valores del Índice de Gini en torno a 0.30 corresponden a bajos grados de desigualdad, mientras valores en torno al 0.50 en adelante representan situaciones de alta desigualdad.

Mercado Laboral Maulino y Diferencias de Ingresos

Es muy visible que, en ciudades como Cauquenes, Linares, Curicó e incluso Talca, su población tiene comparativamente, a nivel nacional, un menor nivel promedio de educación y, en especial, de calificación para actividades productivas de mayor industrialización y tecnología.

En parte, explicado por la matriz productiva de nuestra región que se sustenta en la agricultura y, últimamente, en el comercio y servicios generales, que son actividades que no requieren mayor calificación y, por ende, tampoco reportan mayores ingresos a sus prestadores.

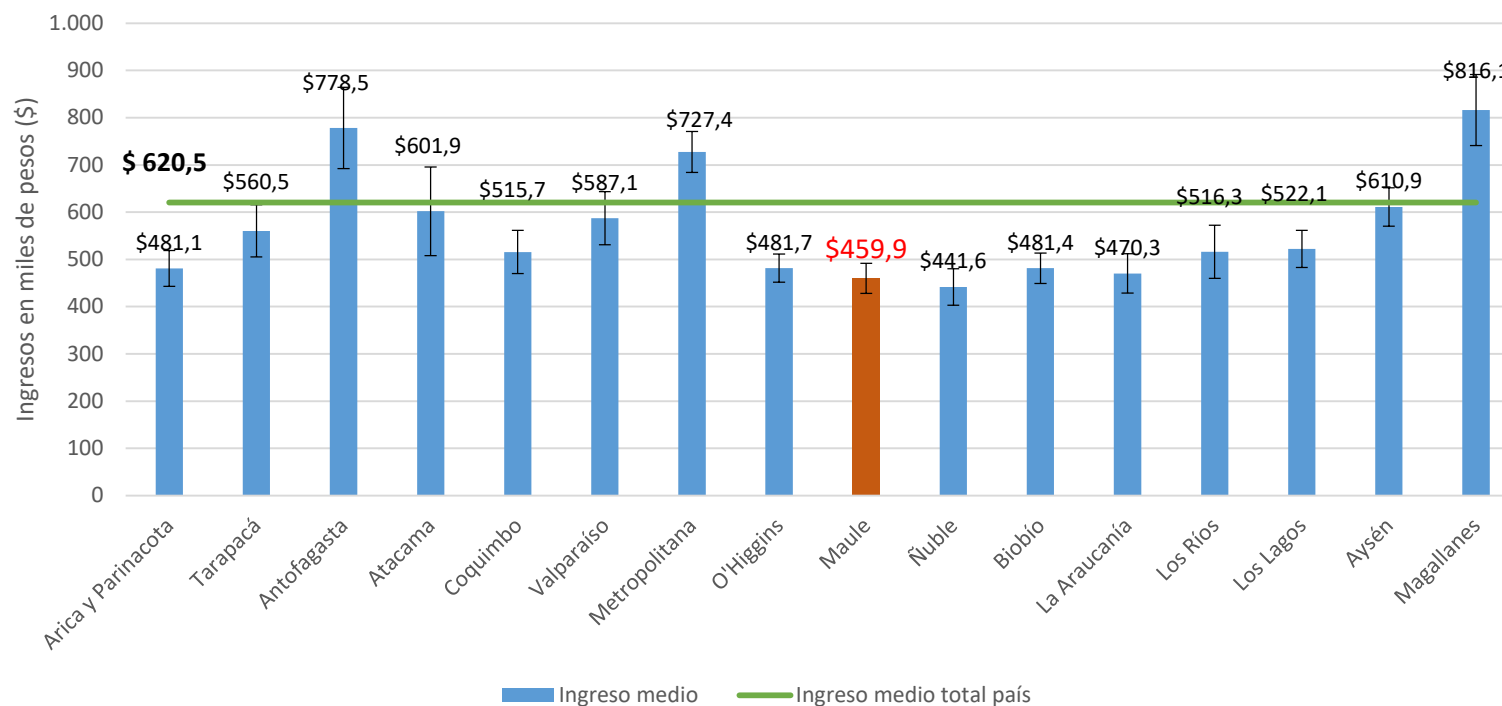
Ingresos Ocupados

Se observa (Gráfico 10) que la media de los ingresos de los ocupados en la región del Maule es de \$459.900, siendo la segunda región con menor ingreso del país, después de la nueva región de Ñuble que alcanzó los \$441.600.

Aún más, si consideramos como parámetro la mediana (ingreso justo en la mitad), el 50% de los ocupados maulinos posee un ingreso inferior a los \$349.730, esto es solo \$23.230 más que el actual salario mínimo⁹. En cambio, en el extremo superior de ingresos se ubica la región de Magallanes y Antártica Chilena con un promedio de \$816.100, lo que también da cuenta de la gran desigualdad de ingresos en Chile entre las regiones. A nivel nacional la mediada es de \$400.000 y la media es de \$620.528.

⁹ A partir del 1 de septiembre de 2020 el salario mínimo en Chile es de \$326.500.

Gráfico 10: Ingreso medio mensual de las personas ocupadas, según región.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Suplementaria de Ingresos 2019 (ESI)

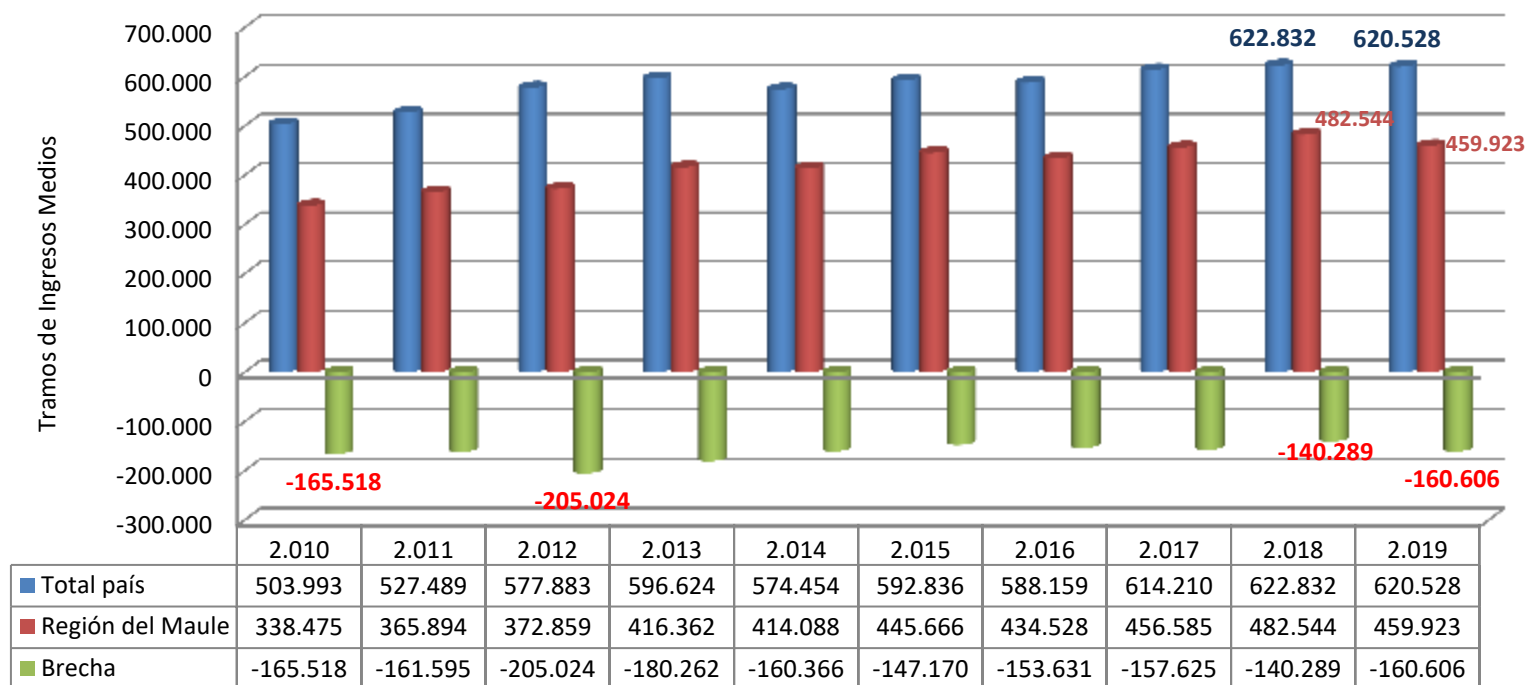
Respecto a la variación que tuvieron los ingresos por región en los últimos 2 años, la región del Maule se encuentra entre las 4 con mayor caída real de los ingresos con un 4,69%. En general, las regiones del centro sur se vieron mucho más perjudicadas que las regiones del norte del país.

Tabla 9: Ingreso medio real de los ocupados en Chile por región. (2018-2019)

Territorio	2018	2019	Variación % 2018-2019
Total país	622.832	620.528	-0,37%
Región de Arica y Parinacota	502.949	481.056	-4,35%
Región de Tarapacá	566.259	560.453	-1,03%
Región de Antofagasta	722.199	778.460	7,79%
Región de Atacama	584.346	601.926	3,01%
Región de Coquimbo	478.654	515.704	7,74%
Región de Valparaíso	562.710	587.096	4,33%
Región Metropolitana de Santiago	736.093	727.441	-1,18%
Región del Libertador Gral. Bernardo O'Higgins	506.531	481.734	-4,90%
Región del Maule	482.544	459.923	-4,69%
Región de Ñuble	416.701	441.592	5,97%
Región del Biobío	504.287	481.420	-4,53%
Región de La Araucanía	476.715	470.291	-1,35%
Región de Los Ríos	510.234	516.264	1,18%
Región de Los Lagos	537.666	522.057	-2,90%
Región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo	654.495	610.866	-6,67%
Región de Magallanes y La Antártica Chilena	824.124	816.074	-0,98%

Fuente: Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI). INE.2019.

Gráfico 11: Brecha de ingreso medio real de los ocupados entre promedio nacional y el Maule. (2010-2019)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI). INE. 2019

El gráfico muestra el aumento que experimentó la brecha de ingresos de la región con el promedio país, pasando de \$ -140.289 el 2018 a \$ -160.606 el 2019.

La desigualdad de los ingresos en Chile para distintos niveles de educación reporta una rentabilidad (Ingresos/ Inversión en educación) muy disímil, siendo aquellos que poseen sólo educación básica (Trabajo NO Calificado) los que menos perciben ingresos de su trabajo, por el contrario, aquellos con educación superior (Trabajo Calificado) son los que mayores ingresos reciben.

Se aprecia (tabla 10) que los ocupados del Maule con sólo educación primaria apenas superan los \$300.000, en promedio, y están por debajo del salario mínimo. En cambio, los ocupados con educación universitaria alcanzan, en promedio, los \$815.787.

La brecha de ingresos es desfavorable a las mujeres en todos los niveles educativos, habiendo menor diferencia en ocupados sin estudios (-12,48%) y mayor en ocupados con estudios de postgrado (-51,70%). Ahora, si comparamos estos ingresos con el promedio país, el Maule presenta, con excepción de los ocupados sin estudios, ingresos menores para todos los niveles educativos, siendo más evidente para los niveles técnico-profesionales y de postgrado.

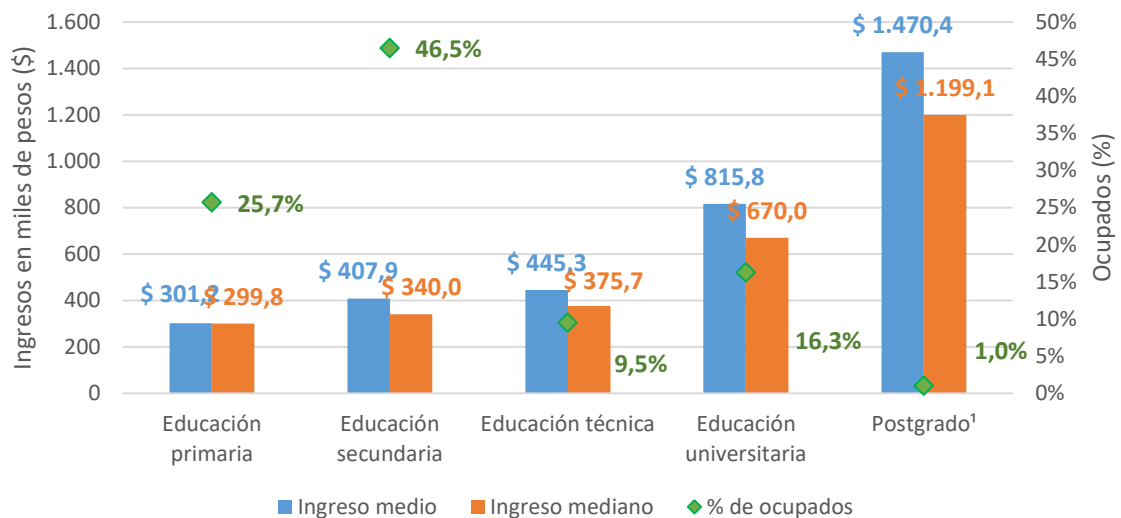
Tabla 10: Ingresos según nivel educacional. País versus Maule 2019.

Nivel Educacional	Sexo	Brecha Género País	Ingresos País	Ingresos Maule	Brecha Género Maule	Brecha Ingresos
Total	Ambos Sexos		620.528	459.923		-160.606
	Hombres		704.274	507.293		-196.981
	Mujeres	-28,06%	506.651	393.890	-22,35%	-112.761
Nunca estudió/Educación preescolar	Ambos Sexos		236.940	319.079		82.139
	Hombres		269.203	331.733		62.530
	Mujeres	-33,37%	179.379	290.321	-12,48%	110.942
Educación primaria	Ambos Sexos		303.351	301.177		-2.174
	Hombres		342.299	345.597		3.298
	Mujeres	-32,32%	231.665	207.593	-39,93%	-24.073
Educación secundaria	Ambos Sexos		420.612	407.934		-12.678
	Hombres		483.776	480.045		-3.732
	Mujeres	-32,94%	324.396	293.614	-38,84%	-30.782
Educación técnica	Ambos Sexos		611.977	445.329		-166.648
	Hombres		743.644	557.633		-186.010
	Mujeres	-36,02%	475.806	355.044	-36,33%	-120.762
Educación universitaria	Ambos Sexos		990.298	815.787		-174.511
	Hombres		1.145.228	916.908		-228.321
	Mujeres	-28,84%	814.952	741.017	-19,18%	-73.935
Postgrado	Ambos Sexos		1.881.202	1.470.377		-410.825
	Hombres		2.457.756	2.068.950		-388.806
	Mujeres	-50,15%	1.225.141	999.251	-51,70%	-225.890

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2019

En el gráfico 12 se observa que al sumar los ocupados en el Maule tiene educación primaria o secundaria, se obtiene una participación que supera el 72% y son los que presentan menores ingresos; medio y mediano mensual.

Gráfico 12: Personas ocupadas e ingreso medio y mediano mensual
Según nivel educacional. 2019.



Fuente: INE Maule.

Ingresos por categoría ocupacional

Según tipo de ocupación, los empleadores asoman con los mayores ingresos medios con \$996.504, seguido de los asalariados del sector público con \$722.177, por el contrario, los menores ingresos están en personal de servicio doméstico y trabajadores por cuenta propia con \$195.267 y \$339.798, respectivamente. La mayor brecha de ingresos por género, se ubica en la categoría de cuenta propia con -50,7% en desmedro de la mujer.

Cabe destacar, que los asalariados del sector públicos promedian ingresos que superan en 65,7% a los ingresos de asalariados del sector privado.

Tabla 11: Ingresos y Brecha de Género por Categoría Ocupacional 2019

Categoría		Ingresos	Brecha Género
Empleadores	Ambos sexos		
		996.504	
	Hombres		
		1.064.010	
Trabajadores por cuenta propia	Mujeres		-34,0%
		701.795	
	Ambos sexos		
		339.798	
Asalariados sector privado	Hombres		
		423.479	
	Mujeres		-50,7%
		208.729	
Asalariados sector público	Ambos sexos		
		435.872	
	Hombres		
		449.568	
Personal de servicio doméstico	Mujeres		-9,1%
		408.761	
	Ambos sexos		
		722.177	
Personal de servicio doméstico	Hombres		
		865.404	
	Mujeres		-26,0%
		640.670	
Personal de servicio doméstico	Ambos sexos		
		195.267	
	Hombres		
		198.698	
Personal de servicio doméstico	Mujeres		-1,8%
		195.142	

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2019

Al comparar el 2019 con el 2018, las siguientes gráficas(13 y 14) dan cuenta que junto con disminuir los ingresos medios y medianos, también se produce un aumento de la brecha de género pasando de -20,1% a -22,4%, para el ingreso medio, y de -14,3% a -19,7%, para el mediano.

Gráfico 13: Ingreso medio mensual de las personas ocupadas y brecha de género en el ingreso, según sexo y año, 2015 - 2019

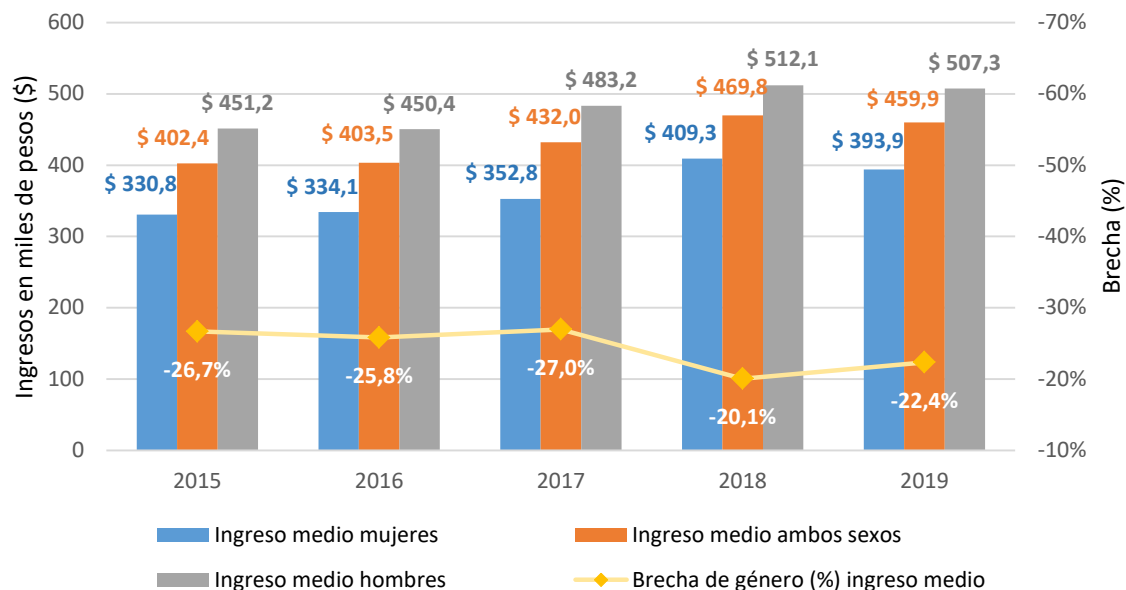
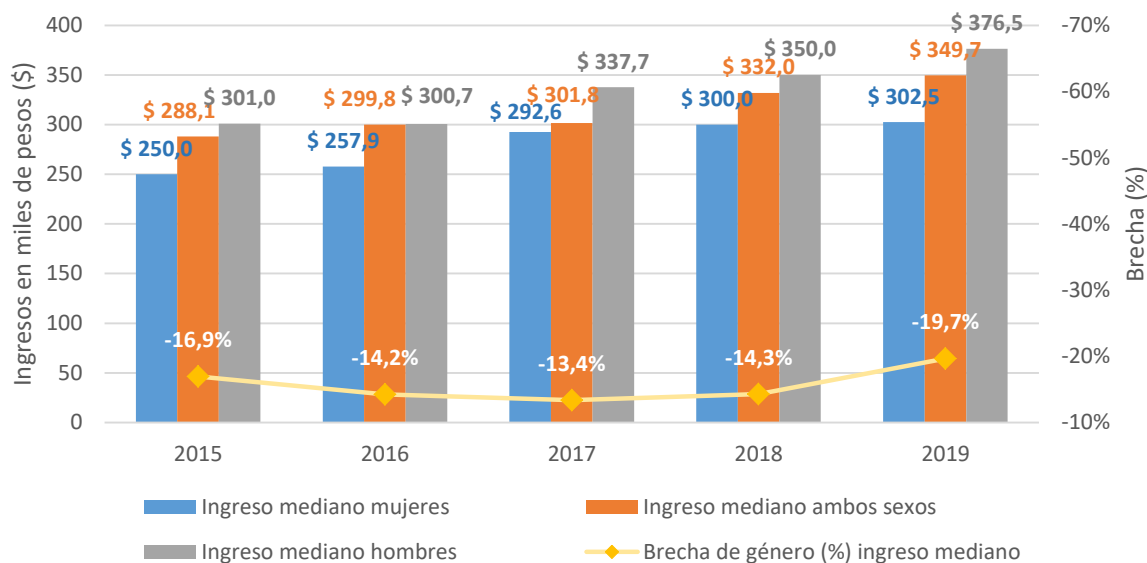


Gráfico 14: Ingreso mediano mensual de las personas ocupadas y brecha de género en el ingreso, según sexo y año, 2015 - 2019



Fuente: INE Maule.

Ingresos a Nivel Provincial

Si llevamos el análisis a nivel provincial, los mayores ingresos de los ocupados en el 2019 se presentan en Talca con \$493.446 y los menores en Cauquenes con \$387.062. Además, si los comparamos con el 2018, se observa que la provincia de Talca es la más negativa con una caída de los ingresos en un 4,6%, por el contrario, la provincia de Cauquenes aumenta sus ingresos en un 13,5%.

Tabla 12: Ingreso nominal de los ocupados, según provincias. Maule 2019

Año	Provincia de Talca	Provincia de Cauquenes	Provincia de Curicó	Provincia de Linares
2010	264.669	171.715	303.898	208.941
2011	325.202	213.297	288.758	243.802
2012	326.364	243.023	299.798	274.352
2013	389.440	260.330	330.352	300.409
2014	394.775	272.951	369.759	309.620
2015	444.121	286.061	432.311	325.841
2016	454.186	308.352	407.636	342.659
2017	451.294	324.684	486.344	371.218
2018	517.198	341.011	469.613	430.776
2019	493.446	387.062	465.154	426.489
Variación % (2019-2018)	-4,6%	13,5%	-0,9%	-1,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2019

Ingresos Según Actividad Económica

Como se había mencionado, el tipo de actividades productivas también condiciona fuertemente los ingresos de los ocupados en Chile y, en particular, en la región del Maule, donde se observa que los ocupados se encuentran mayoritariamente en el sector silvoagropecuario, comercio y servicios. Estos sectores no requieren mano de obra mayormente calificada, primando los trabajadores que cuentan hasta con educación básica o media, y que reciben bajos ingresos.

Tabla 13: Ingreso de los ocupados, según actividad económica. Maule 2019.

Actividad económica	Sexo	Ingresos Ocupados	Brecha %
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	Ambos Sexos	375.643	
	Hombre	393.303	
	Mujer	315.192	-19,9%
Industria manufacturera	Ambos Sexos	405.236	
	Hombre	454.647	
	Mujer	284.259	-37,5%
Construcción	Ambos Sexos	527.113	
	Hombre	539.823	
	Mujer	304.007	-43,7%
Comercio	Ambos Sexos	367.175	
	Hombre	460.337	
	Mujer	260.288	-43,5%
Transporte y almacenamiento	Ambos Sexos	472.674	
	Hombre	493.265	
	Mujer	239.347	-51,5%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	Ambos Sexos	348.489	
	Hombre	367.392	
	Mujer	337.031	-8,3%
Actividades financieras y de seguros	Ambos Sexos	551.961	
	Hombre	509.185	
	Mujer	564.470	10,9%
Actividades inmobiliarias	Ambos Sexos	634.070	
	Hombre	1.038.512	
	Mujer	340.725	-67,2%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	Ambos Sexos	1.017.591	
	Hombre	1.407.250	
	Mujer	573.342	-59,3%
Administración pública	Ambos Sexos	763.866	
	Hombre	801.914	
	Mujer	714.718	-10,9%
Enseñanza	Ambos Sexos	645.694	
	Hombre	991.292	
	Mujer	565.423	-43,0%
Actividades de atención de la salud humana	Ambos Sexos	760.338	
	Hombre	815.484	
	Mujer	739.312	-9,3%
Actividades artísticas y de entretenimiento	Ambos Sexos	393.699	
	Hombre	307.103	
	Mujer	655.043	113,3%
Actividades de los hogares como empleadores	Ambos Sexos	197.049	
	Hombre	243.944	
	Mujer	194.172	-20,4%
Total	Ambos Sexos	459.923	
	Hombre	507.293	
	Mujer	393.890	-22,4%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2019

De la tabla anterior podemos apreciar que los ingresos más bajos se concentran en el sector agrícola y el comercio con un promedio de \$375.643 y \$367.175, respectivamente. En donde la brecha de género se hace mucho mayor en el sector comercio con -43,5% en desmedro de la mujer.

En otras actividades se evidencia una brecha de género aún mayor como es el caso del sector inmobiliario (-67,2%), actividades profesionales científicas y técnicas (-59,3%). Por el contrario, la única actividad favorable a la mujer, son las artísticas y de entretenimiento con una brecha positiva de 113,3%..

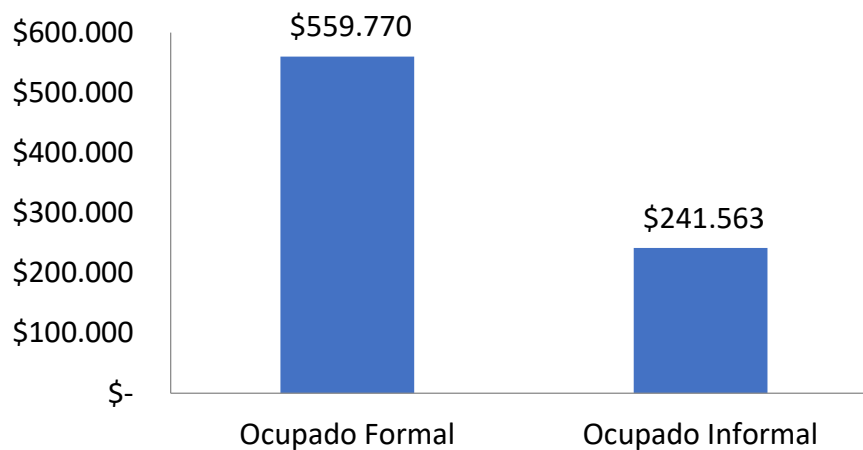
A nivel de toda la región la brecha de género se ubicó en -22,4% en desmedro de la mujer.

Ingresos Ocupados Informales

Una de las cuestiones que se suelen relacionar directamente es la informalidad con bajos niveles de ingresos. Para el caso de la región del Maule, esta premisa se cumple cabalmente, observándose que los ocupados del sector informal perciben ingresos medios que ascienden a \$241.563, esto es, menos de la mitad de los ingresos medios de los ocupados formales, que ascienden a \$559.770 el 2019.

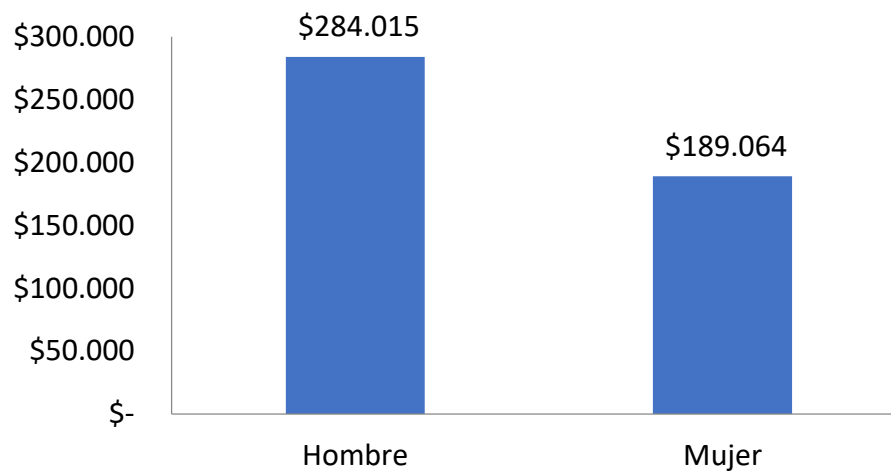
Peor aún, dentro de la informalidad la brecha de ingresos por género es muy desfavorable a la mujer con un -33,4%. Alcanzando un ingreso medio de sólo \$189.064, cifra que se ubica en torno a la línea de la pobreza.

Gráfico 15: Ingreso medio ocupados formales e informales. Maule 2019.



Fuente: INE Maule

Gráfico 16: Ingreso medio ocupados informales, según género. Maule 2019.



Fuente: INE Maule

Reflexiones sobre la diferencia de ingresos de ocupados en el Maule

La región del Maule tiene todo como para ser la región que lidere los procesos industriales en la agricultura, es una oportunidad que no podemos perder, ya que es fundamental para el futuro desarrollo económico y social de los Maulinos. No podemos conformarnos con trabajos tan dependientes de los ciclos económicos y/o estacionales, como es el caso del comercio, los servicios o la agricultura extractiva; con ingresos bajos, y muchos despidos en épocas de contracción económica o por estacionalidad. Hay que pensar en grande y visualizar un re-direccionamiento de nuestra matriz productiva, en donde el insumo Capital Humano Avanzado sea crucial en su desarrollo.

En este contexto, la desigualdad social y económica en Chile y el Maule, no sólo comporta el tipo de actividad productiva que se desarrolla en el territorio, sino también; el nivel educacional de los trabajadores, su género, el lugar en que habita o de donde proviene (migración), su círculo familiar y social, en fin, todo aquello que denominamos capital social y cultural (Bourdieu, 1983). Es así como se hace muy necesario avanzar en Chile hacia la equidad social, contemplando el capital humano inicial, la procedencia territorial de la población y su género, como elementos sustanciales a considerar para generar políticas públicas que converjan a disminuir la desigualdad en nuestra región y el país.

Crecimiento Nacional

En el actual contexto de pandemia y sombrío escenario socioeconómico mundial, Chile decrecería el 2020 en torno a un 6%³, muy por debajo del 3,5% proyectado como supuesto base para el presupuesto de la nación 2020, con una recuperación gradual desde el tercer trimestre. Claramente, estimación que estaría condicionada a la adecuación de las actividades económicas a los desafíos actuales de la pandemia y los que vendrán pos pandemia. No obstante, la recuperación del empleo sería mucho más lenta, el impacto que ha provocado la crisis sanitaria en la capacidad productiva del país es brutal, la caída de las inversiones y la adaptación del empresariado a niveles más bajos de producción ha provocado gran prescindencia de mano de obra. Es así como el desempleo se alza a niveles históricos sobre los 2 dígitos pudiendo llegar al 20% si se considera adicionalmente la suspensión temporal obligatoria del contrato de trabajo y el subempleo.

Fuerte caída de la inversión privada

La inversión viene cayendo desde el 2018 con -4,7%, pasando a un -2,5% el 2019, pero lo más negativo será este año con un decrecimiento en torno al 13%⁴, donde su principal característica es la caída de inversiones no mineras que hacen más complejo el escenario ya que son más diversas y, por tanto, afectan a muchos otros sectores de la economía.

Sin mayor inversión el potencial de crecimiento del país se reduce, lo que puede extender más la crisis económica, más aún si no se logra repuntar las confianzas del empresariado⁵ y las expectativas de los consumidores que siguen estando en niveles muy bajos.

³ Según IPOM de diciembre 2020, BCCH. Rango -6,25%/-5,75%.

⁴ Según IPOM de diciembre 2020.

⁵ ICE mes de octubre ubica confianza empresarial en nivel pesimista. Universidad Autónoma de Chile.

Caída Exportaciones

Las exportaciones han sufrido un duro golpe producto de la pandemia y fueron muy mermadas durante todo el 2020. Si bien el impacto afecta a todo el sector exportador nacional, que según las cifras del IPOM septiembre, las exportaciones del país caerían 1,7% este 2020 y los principales productos primarios de exportación del Maule que serán más afectados, son los generados por la extracción de madera y de la fruticultura. Se sumará consecuentemente a ello el sector industrial con una caída en la fabricación de celulosa, papel y cartón.

Los supuestos considerados en el presupuesto fiscal 2020 distan mucho de la realidad. Evidentemente, las proyecciones económicas efectuadas el 2019, en particular, los supuestos sobre las principales variables macroeconómicas no pudieron prever la actual crisis sanitaria, por lo que hoy observamos diferencias notables respecto a lo presupuestado.

Por ejemplo, el precio del dólar, una de las variables más afectadas por la pandemia, se alzó cerca de los \$860 en abril, lo que dio cuenta de la gran incertidumbre que invadió los mercados financieros, provocando que los agentes locales resguardaran sus inversiones en divisa norteamericana. No obstante, a partir del mes de mayo los mercados asimilan el impacto de la pandemia corrigiendo a la baja el precio del dólar, caída que se intensificó aún más con la gradual alza del precio del cobre en los mercados internacionales y el consecuente ingreso de mayores divisas al país. Lo que ha llevado a que el dólar se ubique en la actualidad en valores en torno a los \$740. A pesar de este ajuste a la baja, la moneda estadounidense promediará un valor cercano a los \$800, que comparado con el 2019 la moneda nacional se depreció un 14% este año. Cifra muy por sobre los supuestos presupuestarios del 2020 que la situaban la divisa en \$680.

Como se mencionó el precio del cobre ha tenido un repunte significativo pasando, en promedio, de los US\$ 2,2 la libra en enero, a sobre los US\$3 la libra en septiembre y la primera semana de diciembre ha superado los US\$3,5 la libra tendencia que posiblemente se mantenga hasta fin de año. No obstante, el promedio para el 2020 se ubicará en torno a los US\$ 2,75⁶, cifra por debajo de lo presupuestado, que lo ubicaba en US\$ 2,85 la libra. Por lo que a pesar de la reciente recuperación del precio del metal rojo, el Estado de Chile igualmente dejará de percibir US\$ 1.850 millones el presente año⁷.

Período Recuperación

En un escenario de control de pandemia y retorno gradual de la normalidad de las actividades económicas del país, Chile comenzaría su recuperación el 2021 con un crecimiento entre un 5,5 y 6,5 por ciento. Sin embargo, este crecimiento no logrará compensar la caída económica 2020, por lo que seguiremos en un nivel de producción parecido al del 2018, el que se podría superar recién el 2022 y retomar así una senda real de crecimiento y bienestar. La evidencia histórica es que países con un tamaño relativamente pequeño de su economía pueden superar más rápidamente las crisis económicas, por lo que es de esperar que pos pandemia Chile retome con vigor su actividad, se recobren las confianzas, aumente la inversión y con ello la producción y el empleo. De hecho el BCCH estima en IPOM de diciembre que el 2021 la inversión aumentaría un 7,3%, el consumo un 10,3% y las exportaciones un 4,3%. Lo que continuaría el 2022, claro a tasas un poco menores, dado que aumenta también la base de comparación.

⁶ Según proyecciones de noviembre de Cochilco. Para el 2021 se estima un precio de US\$2,9 la libra.

⁷ Por cada centavo de dólar que baja el precio del cobre, el Estado deja de percibir unos US\$ 60 millones de recaudación fiscal y US\$125 millones en el valor de las exportaciones.

Presupuesto y Gasto Público 2021

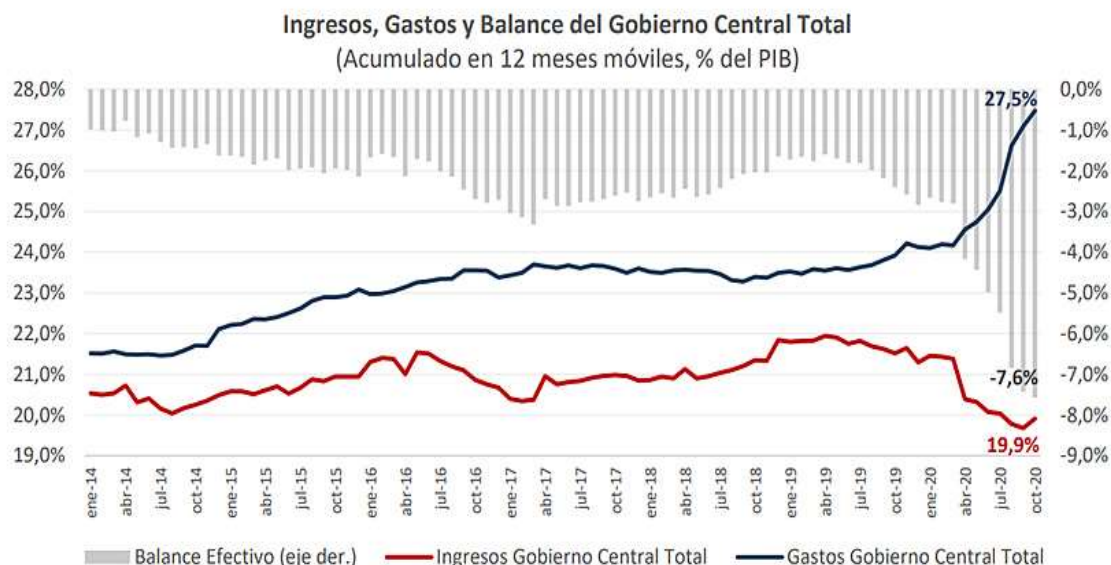
En cuanto a la recuperación proyectada para el 2021, la Política Fiscal expansiva será fundamental para sostener tales estimaciones, esto dado a que la Política Monetaria ya ha aplicado el 2020 las medidas en extremo expansivas que se evidencian con una tasa de interés de referencia de solo 0,5%, lo que representa el mínimo técnico⁸ para este instrumento. Por lo que el peso de la recuperación 2021 se ubica en la Política Fiscal. Es así como el ejecutivo pretende focalizar su esfuerzo fiscal en la reactivación del empleo y el apoyo a las pymes, a lo que ha denominado “Presupuesto 2021: del Trabajo y la Recuperación”.

No obstante, la aprobación del presupuesto de la nación, la situación actual del Balance Fiscal es muy precaria con un aumento sostenido del gasto a partir del estallido social y posterior pandemia, lo que ha llevado a un déficit fiscal efectivo histórico acumulado en 12 meses a octubre de este año de un 7,6% del producto. Donde los gastos del gobierno han crecido 27,5%, en cambio, los ingresos han disminuido en un 19,9%. Situándose el gasto público por sobre el 26% del PIB (alrededor de los US\$ 72.000 millones).

⁸ Se estima que una tasa de política monetaria más baja no se generará mayor impacto expansivo en la economía.

La siguiente gráfica da cuenta del pésimo escenario del Balance Fiscal.

Gráfico 17: Ingreso y Gasto Público 2014-2020.



Fuente: Dirección de Presupuesto. Chile.

El comité de expertos ha estimado el crecimiento del PIB tendencial para el 2021 en solo un 1,5%. Cabe señalar, que este representa la trayectoria ideal de una economía en condiciones normales, es decir, sin tomar en consideración los efectos coyunturales locales o externos. Este indicador se toma como base para la elaboración del presupuesto nacional, por lo que esta cifra da cuenta que el potencial de producción del país está muy mermado, fundamentalmente por la baja inversión privada en los últimos 2 años.

Crecimiento del Maule

Para la región del Maule se hace más difícil proyectar el crecimiento, dado que a partir del 2019 se dejó de informar el Índice de Actividad Económica Regional (INACER) que nos permitía aproximarnos a la cifra. No obstante, dada la relevancia de su cuantificación, nos hemos acercado a ella a través de la variación porcentual de crecimiento de los principales sectores económicos maulinos, ajustados por su participación histórica en el PIB regional. Es así como podemos considerar las variaciones relevantes de los siguientes sectores económicos de la región:

Proyecciones Sectoriales

1. Sector Exportador: Evidencia una variación nula o marginalmente positiva

Es necesario mencionar que este sector involucra el sector extractivo silvoagropecuario como el industrial lo que históricamente en los últimos años ambos sectores en conjunto representan el 25% del PIB regional. Por lo cual se hace evidente que la caída de las exportaciones genera un impacto importante sobre el crecimiento maulino. No obstante, como el 2019 los envíos ya habían caído en un 5,7%, la base de comparación para el 2020 es muy baja, por lo que este sector podrá incluso tener un crecimiento marginal, fundamentalmente por la recuperación de las exportaciones regionales a partir del segundo semestre del año.

2. Sector Construcción: El 2020, sin duda, es el peor comportamiento que ha tenido la construcción en décadas, al menos desde que hay registros de datos de edificación. Para el Maule la evolución de los 8 primeros meses de este año (enero-agosto), si la comparamos con igual período año anterior, las cifras son elocuentes, la región evidencia un decrecimiento del 31,5%, un poco por debajo de la contracción a nivel país que alcanza el 33,9%. Las obras destinadas a infraestructura industrial, comercial y de servicios han sido las más mermadas, lo que guarda directa relación con el nivel de pesimismo del empresariado maulino

Respecto a su ponderación, la construcción participa en torno a un 10% del PIB regional. Por lo que será uno de los sectores que más negativamente impactará el crecimiento maulino este 2020, pudiendo decrecer en torno a un 10%.

3. Sector Comercio y Servicios: Estas actividades han sido de las más afectadas en el país y en el Maule, toda vez que nuestra región ha venido teniendo una evolución de su matriz productiva en donde el comercio y los servicios han crecido significativamente y mucho más que los demás sectores económicos de la región. Respecto al comercio tenemos información regional de los supermercados. En general, la región muestra un mejor comportamiento respecto del promedio país, aunque sigue muy de cerca la curva de ventas del país, dando cuenta que este sector de la economía maulina se comporta acorde a las grandes urbes dentro del territorio nacional.

Se observa que a partir de mayo de 2020 la recuperación de las ventas es significativa, alcanzando un máximo en agosto con un aumento de 24,5%, lo que muy probablemente se debió al retiro del primer 10% de la AFP, no se puede obviar que el pequeño comercio y los vendedores ambulantes que se encuentran dentro de la informalidad siguen teniendo grandes pérdidas. Por lo que el pequeño comercio y los servicios personales impactarán negativamente al crecimiento maulino. En términos de participación en el PIB regional, en conjunto, el comercio y los servicios sobrepasan el 24%.

En consideración del análisis anterior, el crecimiento de la región del Maule para el 2020 se ubicaría en un rango entre -3 y -4 por ciento.

REFERENCIAS

Banco Central de Chile. (2020). Informe de Política Monetaria. Septiembre.

Becker, G. (1983). El Capital Humano. Madrid: Alianza.

Beyer, H. (2011). ¿Qué veinte años no es nada...?: Una mirada a la desigualdad de ingresos a partir de las encuestas Casen. Estudios públicos, 121, 5-33.

Bourdieu, P. (1983). Poder, Derecho y Clases Sociales. Desclée. pp. 131-164.

Brunner, J. J. (2003). Entre la desigualdad y la efectividad: capital humano en Chile. Mensaje, 52(524), 25-29.

Herzberg, F., y Snyderman, B. (1959). The Motivation to Work. Книга.
Instituto Nacional de Estadísticas [INE] (2017). Encuesta Suplementaria de ingresos 2018. Recuperado de: <https://www.ine.cl/estadisticas/ingresos-y-gastos/esi>

Martínez, F y Uribe, F. (2017). Distribución de Riqueza no Previsional de los Hogares Chilenos (Documento de trabajo Banco Central de Chile). Recuperado de: http://www.bcentral.cl/es/faces/bcentral/investigacion/docinvestigacion/trabajo/fichatrabajo?id=BCCH_PUBLICACI_172897_ES&afrLoop=1288326867906680&afrWindowMode=0&afrWindowId=lzlx9bvzb_249#!%40%40%3F%3Dlzx9bvzb_249%26afrLoop%3D1288326867906680%26id%3DBCCH_PUBLICACI_172897_ES%26afrWindowMode%3D0%26adf.ctrl-state%3Dlzx9bvzb_317

Riquelme Silva, Guillermo, & Olivares Faúndez, Víctor. (2016). Construcción de un indicador líder compuesto para el Maule. Ciencia & trabajo, 18(56), 124-129. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-24492016000200008>

Riquelme, G., y Olivares, F. (2015). Rentabilidad del trabajo en Chile: Análisis de la evolución de los retornos por nivel educativo. Revista Ciencia & Trabajo 17(52), 69-76.

Sachs, J. D., & Warner, A. M. (1995). Natural resource abundance and economic growth (No. w5398). National Bureau of Economic Research.

Schultz, T. W. (1961). Investment in human capital: reply. The american economic review, 51(5), 1035-1039.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Banco Central de Chile. (BCCH). Base de Datos.

Cámara Chilena de la Construcción. (CChC). Indicadores Empleo y Desempleo. 2019-2020.

Comisión Chilena del Cobre (COCHILCO). Precio de los Metales.

Dirección de Presupuesto de Chile. (DIPRES). Ingresos y Gastos. 2014-2020.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI). 2010-2020.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Índice de Actividad del Comercio. 2019-2020

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Índice Real de Ventas de Supermercados. 2018-2020

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Informe de Exportaciones Maule. 2019-2020

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Nueva Encuesta Nacional de Empleo 2016-2020.

Universidad Autónoma de Chile. Índice Mensual de Confianza Empresarial del Maule (ICE-Maule). Enero-Septiembre. 2020.

Informe Preparado por el Dr. Guillermo Riquelme Silva, Investigador del Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.

